

INFORME DE INTERVENCIÓN (131/2022)

DE AVALIACIÓN DO CUMPRIMENTO DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA, DA REGRA DO GASTO E DO LÍMITE DE DÉBEDA CON MOTIVO DA APROBACIÓN DA LIQUIDACIÓN DO ORZAMENTO 2022

Nº EXPEDIENTE	3323/2023
---------------	-----------

Margarita Fernández Sobrino, funcionaria da Administración local con habilitación de carácter nacional, como Interventora do Concello de Ames, en cumprimento do artigo 16 do Real decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento da Lei de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais, así como o disposto na Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, informa o seguinte en relación co cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria da liquidación do orzamento de 2022, o cumprimento da Regra do Gasto e do límite de débeda:

1.- NORMATIVA REGULADORA DO PRINCIPIO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA NO SECTOR PÚBLICO LOCAL, de cálculo da regra do gasto e das obrigas de subministro de información.

- Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (LOEOSF).
- Real decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da estabilidade orzamentaria, na súa aplicación ás Entidades Locais.
- Orde ministerial HAP/2016/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na LOEPSF.
- O documento que aparece na Oficina Virtual de coordinación financeira coas entidades locais, polo que se materializan as obrigas de subministración de información.
- Real decreto lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, (TRLRHL) que aproba o texto refundido da lei reguladora das facendas locais, en relación ao Principio de Estabilidade Orzamentaria (artigos 54.7 e 146.1).
- Manual de cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición. IGAE.
- Manual do SEC 95 sobre o Déficit Público e a Débeda Pública, publicado por Eurostat.
- Regulamento 2223/1996, do Consello da Unión Europea.
- Regulamento 2516/2000, do Consello da Unión Europea
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 de la LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición. IGAE.
- Manual del SEC 95 sobre Déficit Público e Débeda Pública, publicado por Eurostat.
- Acordo consello de Ministros de 6 de outubro de 2020 polo que se suspenden as regras fiscais para 2020-2021, motivada pola crise sanitaria da Covid-19. Posteriormente un novo Acordo do Consello de Ministros de 27 de Xullo de 2021 acordou o mantemento da devandita suspensión para 2022.

2.- CUMPRIMENTO DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA

Aínda que para o exercicio 2022 se atopan suspendidas as regras fiscais cabe analizar as mesmas, si ben o incumprimento non dará lugar as medidas recollidas na LOEPSF.

O artigo 11.4 da LOEOSF establece que as Corporacións Locais deberán manter unha **posición de equilibrio ou superávit orzamentario**.

A fixación dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública, para o conxunto das Administracións Públicas e cada un dos seus subsectores, efectúase por Acordo do Consello de Ministros,

previo informe do Consello de Política Fiscal e Financeira e da Comisión Nacional da Administración Local nos seus respectivos ámbitos, con referencia aos tres exercicios seguintes, e apróbanse polas Cortes Xerais, seguindo o procedemento e prazos regulados no artigo 15 da citada Lei.

A estabilidade orzamentaria implica que de maneira constante, ao longo do ciclo, os recursos correntes e de capital non financeiros deben ser suficientes para facer fronte aos gastos correntes e de capital non financeiros. A capacidade inversora municipal virá determinada polos recursos de capital non financeiros, e os recursos correntes non empregados nos gastos correntes (aforro bruto).

Simplificando, o volume da débeda non pode aumentar, como máximo debe permanecer constante. Supón que nos orzamentos municipais o endebedamento anual neto (endebedamento – amortizacións) debe ser cero. De maneira máis rigorosa, que as variacións de pasivos e activos financeiros debe estar equilibrada.

O cálculo da capacidade/necesidade de financiamento dos entes sometidos a orzamento (como é o noso caso) obtense, segundo o manual da IGAE e como interpreta a Subdirección Xeral de Relacións Financeiras coas Entidades Locais, pola diferenza entre os importes orzamentados nos capítulos 1 a 7 dos estados de ingresos e os capítulos 1 a 7 do estado de gastos, previa aplicación dos axustes relativos á valoración, imputación temporal, exclusión ou inclusión dos ingresos e gastos non financeiros.

2.1 ENTIDADES QUE COMPOÑEN O ORZAMENTO XERAL E DELIMITACIÓN SECTORIAL DE ACORDO CO SISTEMA EUROPEO DE CONTAS NACIONAIS E REXIONAIS.

Para os efectos da Lei orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, o sector público considérase integrado por:

- A. O sector Administracións Públicas, de acordo coa definición e delimitación do Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais aprobado polo Regulamento (CE) 2223/96, do Consello, de 25 de xuño de 1996 que inclúe os seguintes subsectores, igualmente definidos conforme a dito sistema:
 - Administración central, que comprende o Estado e os organismos da administración central.
 - Comunidades Autónomas.
 - Corporacións Locais
 - Administracións da Seguridade Social.
- B. O resto das entidades públicas empresariais, sociedades mercantís e demais entes de dereito público dependentes das Administracións públicas en virtude do artigo 2.2 da LOEOSF, terán a consideración de sector público.

O Concello de Ames é unha corporación local, polo que está incluído no sector Administracións Públicas, sendolle, polo tanto, de aplicación a Lei orgánica 2/2012, carecendo o concello de outros organismos.

O artigo 3.1 desa norma dispón que a liquidación dos Orzamentos dos suxeitos comprendidos no seu ámbito de aplicación realízase nun marco de estabilidade orzamentaria, coherente coa normativa europea. O apartado 2 dese artigo define a estabilidade orzamentaria como a situación de equilibrio ou superávit estrutural. E mais en concreto, para as corporacións locais, o principio de estabilidade instrumentase no artigo 11.4 de modo que deberán manter unha posición de equilibrio ou superávit orzamentario. É dicir, a Liquidación do Orzamento do Concello de Ames cumprirá co obxectivo de estabilidade orzamentaria se presenta equilibrio ou superávit, en termos de capacidade de financiamento, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas.

2.2 DESCRICIÓN DOS INGRESOS E GASTOS DE CONTABILIDADE NACIONAL, A SUA EQUIVALENCIA EN TÉRMINOS DE ORZAMENTOS E EXPLICACIÓN DOS AXUSTES

(Para a realización dos axustes considérase o Manual de cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola IGAE, e o formulario F.1.1.B1.do documento elaborado pola Subdirección Xeral de relacións financeiras coas Entidades Locais).

Analizando a execución e liquidación do orzamento do exercicio 2021, obtemos o seguinte:

<i>Execución a 31 de decembro (liquidación orzamentaria)</i>	<i>Gastos (obrigas recoñecidas netas)</i>	<i>Ingresos (dereitos recoñecidos netos)</i>		
Capítulo 1	9.982.993,52 €	8.894.228,84 €		
Capítulo 2	13.797.083,61 €	399.465,98 €		
Capítulo 3	25.601,97 €	6.679.152,39 €		
Capítulo 4	1.116.554,91 €	10.974.416,22 €		
Capítulo 5	- €	28.945,43 €		
Operacións correntes	24.922.234,01 €	26.976.208,86 €		
Capítulo 6	5.664.899,25 €	- €		
Capítulo 7	10.000,00 €	1.612.159,36 €		
Resto de operacións non financeiras	5.674.899,25 €	1.612.159,36 €		
OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	30.597.133,26 €	28.588.368,22 €	-2.008.765,04	Necesidade de financiamento
Capítulo 8	4.662,08 €	8.480,34 €		
Capítulo 9	66.827,09 €	938.894,08 €		
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	71.489,17 €	947.374,42 €	875.885,25	Saldo financeiro positivo
Total	30.668.622,43 €	29.535.742,64 €		

É o primeiro exercicio do período nos últimos catro anos non que existe necesidade de financiamento previa aos axustes correspondentes.

Con carácter xeral, a totalidade dos ingresos e gastos no financeiros orzamentarios, sen prexuízo da súa reclasificación en termos de partidas contabilidade nacional, corresponden á totalidade dos empregos e recursos que se computan na obtención da capacidade/necesidade de financiamento do subsector Corporacións Locais das Administracións Públicas da Contabilidade Nacional. As diferenzas veñen determinadas polos axustes que se describen nos apartados seguintes deste informe.

A) INGRESOS:

1. Axustes a realizar **Capítulos 1, 2 e 3 do Estado de Ingresos:**

AXUSTE: No orzamento, os ingresos de natureza fiscal das corporacións locais, así como os ingresos asimilados ou directamente relacionados cos ingresos fiscais, rexístranse nos Capítulos 1 " Impostos directos", 2 " impostos indirectos" e 3 " Taxas e outros ingresos".

O rexistro no orzamento de ingresos realízase no momento en que se recoñece o dereito, que pode ser, previo ou simultáneo ao cobro, segundo esteamos ante liquidacións de contraído previo ou sen contraído previo, respectivamente.

Como consecuencia da aprobación do citado Regulamento (CE) Nº 2516/2000, en contabilidade nacional, o criterio para a imputación dos ingresos fiscais e asimilados ou directamente relacionados con eles é con efecto no déficit público, é o de caixa.

Polo tanto, a efectos da elaboración das contas de contabilidade nacional, os impostos rexístranse polo importe total realizado en caixa en cada exercicio, xa sexa de corrente ou de pechados

Este tratamento aplícase aos ingresos contabilizados nos Capítulos 1, 2 e 3 do orzamento de ingresos de cada Corporación Local, e en concreto aos conceptos de impostos, taxas, prezos públicos, contribucións especiais, recargas, multas, sancións e xuros de demora, podendo estenderse a outros conceptos non mencionados expresamente cando se observen diferenzas significativas entre os dereitos recoñecidos e os cobros efectivos. Estes criterios aplicaranse igualmente a aqueles conceptos que, en termos de

contabilidade nacional, teñan a consideración de impostos e aparezan rexistrados contablemente noutros capítulos do orzamento de ingresos.

Resumindo ,en contabilidade nacional os ingresos tributarios impútanse, con carácter xeral, de acordo co “criterio de caixa” (recadación líquida do exercicio corrente e pechado), mentres que no orzamento rexe o principio de reivindicación e, por tanto, o ingreso contabilízase no exercicio que se recoñece e líquida o dereito (Dereitos Recoñecidos Netos)

O axuste faise polo importe dos cobros de exercicios correntes e pechados destes capítulos (1, 2 e 3). Se os dereitos superan aos cobros, o axuste do saldo orzamentario é negativo, é dicir, reduce o saldo orzamentario. En caso contrario o axuste sería positivo

		Cobros				
		A	B	C	D = B+C	E = A - D
	Capítulo	Dereitos recoñecidos	Corrente	Pechados	Total cobros	Axuste (diferenza)
1	Impostos directos	8.894.228,84	8.894.228,84	9.149,92	8.903.378,76	9.149,92
2	Impostos indirectos	399.465,98	359.188,80	65.762,51	424.951,31	25.485,33
3	Taxas e outros ingresos	6.679.152,39	6.011.219,58	757.467,02	6.768.686,60	89.534,21
TOTAL		15.972.847,21	15.264.637,22	832.379,45	16.097.016,67	124.169,46

2. Axustes a realizar Capítulo 4 do Estado de Ingresos:

2.1 Ingresos por participación en ingresos do Estado ou tributos cedidos, segundo o réxime da Entidade.

Concepto	Importe	Devolución no exercicio	Axuste
Liquidación negativa 2020	1.073.503,75	162.234,82	-911.268,93

2.3 Resto de conceptos (transferencias correntes entre Administraciones públicas)

Axuste polas diferenzas de criterio contable do pagador. En contabilidade nacional séguese o criterio do ente pagador, o que significa que unha vez fixado o momento en que se rexistra o gasto polo pagador, o perceptor da transferencia debe contabilizala simultaneamente, e polo mesmo importe que figure nas contas de aquel. O tratamento orzamentario destas operacións supón que a entidade receptora das subvencións recoñecerá o dereito cando reciba o ingreso, salvo que teña coñecemento certo de que o ente concédente recoñeceu as obrigas de pago ao seu favor. Polo tanto, o normal é que coincidan os criterios de imputación orzamentaria cos de contabilidade nacional e de existir disparidade de criterios aplicárase o axuste que corresponda. En caso de non dispoñer de información por parte do ente pagador non se realizará axuste de ningún tipo.

2.4 Axuste por xuros reivindicados e non vencidos e de excedentes de tesourería colocados no mercado durante o exercicio:

Non procede realizar axuste.

2.5 Axuste por ingresos obtidos do orzamento da UE:

Unha Corporación Local pode ser destinataria final de fondos comunitarios, ao xestionar proxectos cofinanciados pola Unión Europea. Neste contexto, a Corporación Local unha vez realizado o gasto, remite as certificacións xustificativas dos mesmos ás Unidades Administradoras de Fondos que a súa vez as elevarán á Comisión para o seu reembolso. Por aplicación do criterio de reivindicación, unha vez efectuado e certificado o gasto, debe recoñecerse tamén o ingreso correspondente, cuxo importe será o resultado de aplicar o porcentaxe de cofinanciamento aprobado pola Unión Europea ao gasto certificado no exercicio.

Así pois, de acordo co parágrafo anterior e, a diferenza do previsto na Decisión 22/2005, no noso país, non se produce a simultaneidade entre a execución do gasto pola Corporación Local e o envío da

documentación xustificativa á Comisión. A xestión descentralizada dos fondos europeos implica unha maior dilación entre un e outro momento. A recepción das certificacións de gasto polas Unidades Administradoras é previa ao seu envío á Comisión. Isto motiva a fixar o momento de recoñecemento dos fondos en contabilidade nacional co da remisión pola Corporación Local da documentación do gasto realizado ás Unidades Administradoras. A razón baséase na pretensión da Decisión 22/2005 de reducir calquera impacto temporal sobre o déficit debido a desfases entre a execución do gasto e o seu reembolso pola Unión Europea.

Con independencia do criterio orzamentario de contabilización aplicado pola Corporación Local para o rexistro das transferencias comunitarias, o axuste a realizar para o cálculo do déficit en contabilidade nacional virá determinado pola diferenza entre os dereitos recoñecidos polos fondos europeos na liquidación orzamentaria e o importe resultante de aplicar o porcentaxe de cofinanciamento que corresponda ao gasto certificado e remitido á Unidade Administradora. Se o importe dos dereitos recoñecidos supera o valor que se prevé que vai a ser reembolsado pola Comisión, practicarase un axuste negativo ao saldo orzamentario, aumentando o déficit da Corporación Local en cuestión.

Polo contra, se os dereitos recoñecidos son inferiores aos gastos cofinanciados e certificados ás Unidades Administradoras, a diferenza determinará un axuste positivo ao saldo orzamentario que reducirá o déficit público do órgano xestor dos fondos.

Fondos Europeos	Ayuda FEDER	Xustificado	Ingresado /DR en contabilidade	Axuste
Implantación de procedimentos de e-administración y eservicios en el Ayuntamiento de Ames	55.311,70	55.311,70	0,00	55.311,70
Puesta en marcha de un sistema municipal de apps para móvil centradas en la gestión de espacios y en la puesta en valor del comercio local	8.615,20	8.615,20	0,00	8.615,20
Elaboración del PMUS de Ames e implantación de un sistema de transporte municipal sostenible entre Bertamiráns y Milladoiro y un sistema de transporte a demanda para conectar el rural con los principales núcleos del concello de Ames	58.415,90	58.415,90	0,00	58.415,90
Dotación de conexión peatonal y ciclable entre los centros escolares y el centro de los núcleos urbanos del Concello de Ames (Bertamiráns y Milladoiro)	63.820,65	63.820,65	0,00	63.820,65
Auditoría energética y mejora de los índices de consumo de energía en los edificios públicos del ayuntamiento de Ames: Policía Local; Edificio de urbanismo y Centro de usos múltiples.	27.458,89	27.458,89	0,00	27.458,89
Creación de una zona verde en el centro de O Milladoiro que permita pivotar sobre ella una zona de vertebración del núcleo urbano	114.609,94	114.609,94	0,00	114.609,94
Creación de un centro multifuncional de ocio, cultura y promoción económica en O Milladoiro	25.200,00	25.200,00	0,00	25.200,00
Gestión de la estrategia DUSI Impulsa Ames	54.077,82	54.077,82	0,00	54.077,82
Mejora de los índices de consumo de energía en las vías públicas de Bertamiráns	13.679,42	13.679,42	0,00	13.679,42
Mellora eficiencia enerxética no rural	1.016.100,80	1.016.100,80	0,00	1.016.100,80
TOTAL	1.437.290,32	1.437.290,32	0,00	1.437.290,32

B) GASTOS:

1. Axuste por gastos realizados no exercicio e pendentes de aplicar ao orzamento

A conta 413 "Acredores por operacións pendentes de aplicar ao orzamento" recolle as obrigas derivadas de gastos realizados ou bens e servizos recibidos, para os que non produciu a súa aplicación ao orzamento sendo procedente a mesma.

Estaríamos ante obrigas respecto das que, non se ditou aínda o correspondente acto formal de recoñecemento e liquidación, derívanse de bens e servizos efectivamente recibidos pola entidade.

O acto de recoñecemento dunha obriga prodúcese unha vez realizada a prestación a cargo do acredor ou o nacemento do seu dereito en virtude de norma legal. Sen embargo, entre un e outro momento pode mediar un lapso de tempo que depende de diversas circunstancias formais. Por este motivo, á data de peche do exercicio deben rexistrarse aquelas obrigas vencidas, líquidas e por tanto esixibles, que

produciran, aínda cando non se ditan os correspondentes actos administrativos de recoñecemento e liquidación, o que impide a súa aplicación ao orzamento en vigor. A aplicación ten lugar, normalmente, no exercicio seguinte, unha vez se dita o mencionado acto administrativo.

Por tanto, se o saldo final da conta é maior (menor) que o inicial, a diferenza dará lugar a un axuste como maior (menor) gasto non financeiro en contabilidade nacional, aumentando (diminuindo) o déficit da Corporación Local.

No Manual a aplicación práctica deste principio ven dada pola diferenza entre o saldo inicial da conta 413 e o saldo final da mesma, axustando á alza cando o saldo final sexa superior ou axustando á baixa cando o saldo final sexa inferior.

Exercicio 2022				
RESUMO CONTA 413				
	A 01/01/2022	Aplicado / ou anulado no exercicio 2022	OPA no exercicio 2021	Saldo final
Pagado e pendente aplicar	80.780,29			80.780,29
Facturas rexistro 2020	25.210,16	-25.210,16	0	0,00
Facturas rexistro 2021	230.764,92	-222.880,99	0,00	7.883,93
Facturas rexistro 2022		0	126.608,01	126.608,01
	336.755,37	-248.091,15	126.608,01	215.272,23
Axuste maior gasto exercicio			126.608,01	
Axuste menor gasto no exercicio			-248.091,15	
Total Axuste (-) maior estabilidade(+) menor estabilidade			-121.483,14	

Axuste por arrendamento financeiro:

De conformidade co Sistema Europeo de Contas os activos adquiridos mediante arrendamento financeiro se rexistran nas contas do arrendatario no momento en que adquire a propiedade económica do ben. Polo tanto, no exercicio en que se produce a firma do contrato, deberá realizarse un axuste de maior gasto non financeiro pola diferenza entre o valor total do activo e as obrigas recoñecidas e imputadas ao orzamento. Nos exercicios seguintes, terán que efectuarse axustes de menores gastos non financeiros polo valor das obrigas recoñecidas e imputadas ao orzamento de gastos.

No orzamento do ano 2022 non se contabilizaron operacións de arrendamento financeiro con opción de compra, polo que non procede axuste por este concepto.

Outros axustes:

Neste apartado incluíranse, entre outros, se existen, as devolucións de ingresos pendentes de aplicar ao orzamento, neste exercicio o importe é de 1.892,57€.

RESUMO DE AXUSTES

Concepto (Previsión de axuste a aplicar a los importes de ingresos y gastos)	Importe Axuste a aplicar ao Saldo orzamentario 2022	APLICA
Axuste por recadación ingresos Capitulo 1	9.149,92	
Axuste por recadación ingresos Capitulo 2	25.485,33	
Axuste por recadación ingresos Capitulo 3	89.534,21	
Axuste por liquidación PTE -2020	-911.268,93	
Intereses		NO
Diferencias de cambio		NO
(+/-) Axuste por grado de execución del gasto	0,00	NO
Inversións realizadas por Conta de la Corporación Local (2)		NO
Ingresos por Ventas de Acciones (privatizacións)		NO
Dividendos y Participación en beneficios		NO
Axustes por gastos pendentes de aplicar ao orzamento (413)	121.483,14	
Axuste por devolución de ingresos	-1.892,57	
Ingresos obtidos del presuposto de la Unión Europea	1.437.290,32	
Operacións de permuta financeira (SWAPS)		NO

Operacións de reintegro y execución de avales		NO
Aportacións de Capital		NO
Asunción y cancelación de débedas		NO
Adquisicións con pago aprazado		NO
Arrendamento financeiro		NO
Contratos de asociación publico privada (APPs)		NO
Prestamos		NO
Outros		
Total de axustes a Presupuesto de la Entidade	769.781,42	

2.3. CÁLCULO DA CAPACIDADE/NECESIDADE DE FINANCIAMENTO DERIVADA DA LIQUIDACIÓN DO ORZAMENTO DO CONCELLO DE 2022.

Á vista dos datos da liquidación do orzamento de 2022 pode concluírse que a corporación NON CUMPRE co obxectivo de estabilidade orzamentaria.

Saldo non financeiro previo a axustes IGAE	-2.008.765,04	
Registro en contabilidade nacional de impostos, cotizacións sociais, taxas e outros ingresos.	124.169,46	
Consolidación de transferencias entre administracións públicas	-911.268,93	
Devolución de ingresos	-1.892,57	
Ingresos obtidos del presupuesto de la Unión Europea	1.437.290,32	
TOTAL AXUSTES sobre os ingresos	648.298,28	
Gastos financeiros reivindicados e non vencidos (xuros)	0,00	
Gastos deveñados no exercicio e pendentes de aplicar ao orzamento de gastos da corporación local.	-121.483,14	
TOTAL AXUSTES sobre os gastos	-121.483,14	
TOTAL AXUSTES	526.815,14	
Saldo non financeiro AXUSTADO	-1.481.949,90	Necesidade de de financiamento

A entidade non cumpre o principio de estabilidade

Non procede realizar plan económico financeiro debido a suspensión das regras fiscais para o exercicio 2022.

3.- CUMPRIMENTO DA REGRA DO GASTO

A fixación dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública, para o conxunto das Administracións Públicas e cada un dos seus subsectores, efectúase por Acordo do Consello de Ministros, previo informe do Consello de Política Fiscal e Financeira e da Comisión Nacional da Administración Local nos seus respectivos ámbitos, con referencia aos tres exercicios seguintes, e apróbanse polas Cortes Xerais, seguindo o procedemento e prazos regulados no artigo 15 da citada Lei.

Os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública, para o conxunto das Administracións Públicas e cada un dos subsectores, foron aprobados por Acordo do Consello de Ministros, de acordo co seguinte:

2022
3,20%

Con respecto á **regra de gasto**, de acordo co artigo 12 da Lei Orgánica 2/2012, a variación do gasto computable das corporacións locais, non poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española, salvo que exista un equilibrio estrutural nas contas públicas ou unha débeda pública superior ao obxectivo establecido.

Cálculo do gasto computable

Establécese no apartado 2 do artigo 12 como se determina o volume de gasto computable.

2. Entenderase por **gasto computable** aos efectos previstos no apartado anterior, os empregos non financeiros definidos en termos do Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais, excluídos os xuros da débeda, o gasto non discrecional en prestacións por desemprego, a parte do gasto financiado con fondos finalistas procedentes da Unión Europea ou de outras Administracións Públicas e as transferencias ás Comunidades Autónomas e ás Corporacións Locais vinculadas aos sistemas de financiamento.

Consideracións

Na obtención do Gasto computable da entidade nun exercicio, terase en conta o seguinte:

a) Se a Entidade está sometida a Orzamento Limitativo/Contabilidade Pública (como é o noso caso), o Gasto computable calcúlase como:

(+) Emplegos (gastos) non financeiros, suma dos capítulos 1 a 7 de gastos, excluídos os xuros da débeda.

Do Capítulo 3 de gastos financeiros unicamente se agregarán os gastos de emisión, formalización, modificación e cancelación de préstamos, débedas e outras operacións financeiras, así como os gastos por execución de avais. Subconceptos (301, 311, 321, 331 e 357).

(+/-) Axustes cálculo Emplegos no financeiros segundo el SEC

Para a determinación dos axustes e o seu importe, considerarase o punto 1, "Cálculo dos empregos non financeiros excluídos xuros para unidades sometidas a un Plan Xeral de Contabilidade Pública", da "Guía para la determinación de la Regula del Gasto del artigo 12 de la Lei 2/2012 Orgánica de Estabilidade Presupostaría e Substentabilidade Financeira para Corporacións Locais".

Esta Guía, igual que a emitida para o cálculo do déficit en termos de estabilidade orzamentaria, utiliza un concepto de empregos non financeiros que difire do utilizado polo Manual do SEC 95, onde non considera como empregos as inversións dos capítulos 6 e 7.

Sobre o importe resultante aplicarase a **taxa de referencia de crecemento do PIB** a cal fixa o ministerio, e para 2022 é do 3,2%.

DETERMINACIÓN DO LÍMITE DO GASTO NON FINANCIERO PARA O EXERCICIO 2022

	2021	2022
Suma dos capítulos 1 a 7 de gastos menos xuros (2)	26.858.960,43 €	30.571.531,29 €
AXUSTES Calculo empregos non financeiros según SEC-95	140.316,45 €	-121.483,14 €
(-) Alleamento de terrenos y demás inversiones reales		
(+/-) Inversións realizadas por conta da Corporación Local		
(+/-) Ejecución de Avais		
(+) Aportaciones de capital		
(+/-) Asunción e cancelación de deudas		
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	140.316,45 €	-121.483,14 €
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas		
(+/-) Adquisicións con pago aprazado		
(+/-) Arrendamento financiero		
(+) Préstamos		
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012		
(-) Inversións realizadas pola Corporación local por conta de otra Administración Pública		
(+/-) Axuste por grado de execución del gasto		
(+/-) Outros (Especificar)		
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	26.999.276,88 €	30.450.048,15 €
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporacion Local		
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	-3.957.698,15 €	-5.036.003,66 €
<i>Unión Europea</i>	-528.819,06 €	-1.017.259,63 €
<i>Estado</i>	-13.186,81 €	-56.096,99 €
<i>Comunidade Autonoma</i>	-1.994.731,17 €	-1.998.986,13 €
<i>Diputaciones</i>	-1.375.438,71 €	-1.942.020,33 €
<i>Concellos</i>		-6.736,59 €
<i>Outros</i>	-45.522,41 €	-14.904,00 €

(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación (4)		
Total de Gasto computable do exercicio	23.041.578,73 €	25.414.044,49 €
Investimentos financeiramente sostibles	0,00 €	0,00 €
Total gasto restando Inversións financeiramente sostibles	23.041.578,73 €	25.414.044,49 €
DIFERENZAS REGLA DE GASTO: Gasto computable exercicio anterior * tasa referencia crecemento - gasto computable exercicio= - CUMPRE + INCUMPRE	757.349,48 €	1.635.135,23 €
	INCUMPRIRIA	INCUMPRIRIA
% Taxa máxima crecemento permitida exercicio seguinte	3,20 %	3,30 %
Límite de gasto exercicio seguinte	23.778.909,25 €	26.252.707,95 €
	O Consello de Ministros en data 6 de outubro de 2020 aprobou a suspensión do tres regras fiscais. En consecuencia, para o ano 2020 e 2021, as Entidades Locais non deben cumprir o obxectivo de estabilidade, de débeda pública nin a regra do gasto.	O Consello de Ministros de 6 de outubro de 2020, ratificado por acordo do Congreso dos Deputados do 20 do mesmo mes, suspendéronse as regras fiscais para 2020 e 2021. Posteriormente un novo Acordo do Consello de Ministros de 27 de Xullo de 2021 acordou o mantemento da devandita suspensión para 2022

Aumentos/disminuciones (art. 12.4) Pto.2022	Límite da Regla Gasto 2022	
0,00	23.778.909,25 €	
Gasto computable 2022	Gastos por inversiones financieramente sostenibles (-)	Gasto computable restando inversións financeiramente sostibles 2022
25.414.044,49 €	0,00 €	25.414.044,49 €
Diferenza entre gasto computable límite e gasto computable real no exercicio liquidado	1.635.135,23 €	

A entidade INCUMPRIRIA o límite de gasto

4.- CUMPRIMENTO DO LÍMITE DE DÉBEDA

Para a administración local non se aprobou o límite en termos de ingresos non financeiros, polo que resulta imposible determinar o límite de débeda como prevé o citado artigo en termos de produto interior bruto local, resultando de aplicación nestes momentos os límites legais tradicionais do no artigo 53 do TRLRFL e que ascende ao 110% dos recursos ordinarios do orzamento.

O modelo deseñado pola Subdirección Xeral de Relacións Financeiras coas Entidades Locais, para a remisión da información por parte do Interventor municipal, que se debe cumprimentar a través da plataforma habilitada na Oficina Virtual do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas, utiliza un criterio máis amplo para determinar o volume da débeda, que o que se viña utilizando para estimar o porcentaxe de débeda viva en termos do artigo 53 do TRLRFL para novas concertacións de préstamos.

Para o cálculo do volume de débeda viva a 31/12/2022 tivéronse en conta todas as operacións con entidades financeiras vixentes incluíndo o saldos dispostos e pendentes de dispoñer, en termos de porcentaxe sobre os ingresos correntes axustados minorando os ingresos afectados:

Polo que se informa que o nivel débeda así calculado estaría por debaixo do 75 % dos ingresos correntes, límite previsto segundo o artigo 53 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais.

Así mesmo o volume de débeda viva a 31/12/2022 incluíndo as operacións proxectadas no exercicio 2023 sobre os dereitos liquidados sería a seguinte:

VOLUME DE DÉBEDA VIVA (*)	Capital pendente mais operación proxectadas 2023
Operacións financeiras l/p	562.695,15
Operación proxectadas 2023-Investmentos	110.829,40
Total	673.524,55
Dereitos liquidados por operacións correntes.	26.976.208,86
Volume da débeda viva s/recursos por operacións correntes	2,4967
Límite do 75 % (artigo 14.2 RD-lei 8/2010)	20.232.156,65
Diferenza (capacidade de endebedamento ate o límite)	19.558.632,10
Límite do 110 % (artigo 14.2 RD-lei 8/2010)	29.673.829,75
Diferenza (capacidade de endebedamento ate o límite 110%)	29.000.305,20

No caso de que se inclúen as operación vixentes polos préstamos provincias para financiar investimentos o volume de débeda viva a 31/12/2023 ascendería a:

VOLUME DE DÉBEDA INCLUÍDO PRESTAMOS PROVINCIAIS E OUTRAS DÉBEDAS	Capital pendente ao remate do exercicio 31/12/2022
Operacións financeiras l/p	562.695,15
Operación c/p	0,00
Outras débedas a L/P Prestamos provinciais	2.041.178,77
Outras débedas a L/P Devolución PIE	911.188,93
Total	3.515.062,85
Dereitos liquidados por operacións correntes.	26.976.208,86
Volume da débeda viva s/recursos por operacións correntes	13,030
Límite do 75 % (artigo 14.2 RD-lei 8/2010)	20.232.156,65
Diferenza (capacidade de endebedamento ate o límite 75%)	16.717.093,80
Límite do 110 % (artigo 14.2 RD-lei 8/2010)	29.673.829,75
Diferenza (capacidade de endebedamento ate o límite 110%)	26.158.766,90

5.- AFORRO NETO

A.- Dereitos liquidados por operacións correntes	
Capítulo	2022
1. Impostos directos	8.894.228,84
2. Impostos indirectos	399.465,98
3. Taxas e outros ingresos	6.679.152,39
4. Transf. Correntes	10.974.416,22
5. Ingresos patrimoniais	28.945,43
Total A	26.976.208,86
B.- Obrigas recoñecidas por gastos correntes.	
Capítulo	2022
1. Gastos de persoal	9.982.993,52
2. Gastos en bens correntes e servizos	13.797.083,61
4. Transfer. Correntes	1.116.554,91
Total B	24.896.632,04
Aforro bruto (A-B)	2.079.576,82
(-) Anualidade teórica de amortización (ATA)	120.664,71
(+) Obrigas financiadas con RTGG	1.331.819,82
(-) Ingresos correntes afectados extraordinarios non recorrentes	0,00
(=) Aforro neto	3.290.731,93

Non Inclúe préstamos provinciais

ANUALIDADE TEORICA DE
AMORTIZACIÓN

	CAPITAL	Nº DE AÑOS (incluída carencia)	T.A.E. EN TANTO POR CIENTO	A.T.A. del préstamo	
Operación 2018-Investmentos DUSI Impulsa-Ames	222.895,50	11	4,182	25.693,67	Terminos amortizativos constantes trimestrais (euribor tres meses diferencial 0,57). Un ano de carencia . Duración 10+1 de carencia
Operación 2019-Investmentos DUSI Impulsa-Ames 2019	312.127,29	12	4,022	33.300,31	Terminos amortizativos constantes trimestrais (tipo fixo 0,41). Dous anos de carencia
Operación 2020-Investmentos DUSI Impulsa-Ames 2020	252.200,00	12	4,362	27.439,91	Terminos amortizativos constantes trimestrais (euribor trimestral +0,75). Dous anos de carencia
Operación 2021-Investmentos DUSI Impulsa-Ames 2021	316.612,10	12	4,252	34.230,82	Terminos amortizativos constantes trimestrais (euribor trimestral +0,64). Dous anos de carencia
				120.664,71	

6.- DÉBEDA COMERCIAL.

A modificación da LOEPSF pola Lei Orgánica 9/2013 supón a introdución dunha nova regra fiscal, de obrigado cumprimento para as Administracións Públicas, por aplicación do principio de sustentabilidade financeira que se reformula incluíndo no mesmo, ademais da débeda financeira, a débeda comercial cuxo pago se ha de verificar a través do indicador: Período Medio de Pago.

Este novo parámetro constitúe un indicador económico cuxo cálculo foi desenvolto polo Real Decreto 635/2014, de 25 de xullo.

O Período Medio de Pago da débeda comercial situouse no último trimestre de 2022 en **23,26** días.

7.- CONCLUSIÓNS SOBRE O CUMPRIMENTO DO OBTETIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA, REGRA DO GASTO E NIVEL DE DÉBEDA.

O modelo deseñado para a remisión de información por parte do Interventor municipal con motivo da aprobación da liquidación do orzamento 2022 establece que debe darse conta ao Pleno do Informe de Intervención de avaliación de cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, regra do gasto e nivel de débeda viva, ademais de remitir os ficheiros contendo a correspondente información a través da plataforma habilitada para iso mediante firma electrónica.

A liquidación do orzamento do Concello de Ames do exercicio 2022 non cumpre co obxectivo de estabilidade orzamentaria entendido como a situación de equilibrio ou superávit en termos de capacidade de financiamento de acordo coa definición contida no SEC 95, nin coa regra de gasto.

Cumple co límite de débeda e débeda comercial.

A situación excepcional de suspensión das regras fiscais para os exercicios 2020-2021-2022 supoñen que non será necesario a elaboración dun plan económico financeiro para o exercicio 2023.

A interventora
Margarita Fernández Sobrino