

MP Nº1 DO PXOM DO CONCELLO DE AMES
PARCELA DOTACIONAL NO SOLO URBANO DE BERTAMIRÁNS

DOCUMENTO DE APROBACIÓN INICIAL

MEMORIA XUSTIFICATIVA



PROMOTOR: CONCELLO DE AMES

EQUIPO REDACTOR:
ALFREDO GARROTE PAZOS
SARA PRIETO HORTAS

15002_MP01PXOM_202109_AI_MX_02XUS

MEMORIA XUSTIFICATIVA - INDICE.

| | |
|--|---|
| 1. XUSTIFICACIÓN DA CONVENIENCIA E OPORTUNIDADE DA MODIFICACIÓN PUNTUAL. E DAS RAZÓNS DE INTERESE PÚBLICO. | 2 |
| 2. INTEGRACIÓN NA MODIFICACIÓN PUNTUAL DAS MEDIDAS DISPOSTAS NO INFORME AMBIENTAL ESTRATÉXICO. | 3 |
| 3. DESCRICIÓN DA SOLUCIÓN PROPOSTA. | 5 |
| 4. SITUACIÓN URBANÍSTICA RESULTANTE DA MODIFICACIÓN PUNTUAL PROPOSTA. | 6 |
| 5. XUSTIFICACIÓN DO CUMPRIMENTO DAS RESERVAS DE SOLO NECESARIAS PARA A IMPLANTACIÓN DOS SISTEMAS XERAIS. | 7 |
| 6. XUSTIFICACIÓN DA COHERENCIA DA MODIFICACIÓN PUNTUAL COS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DO TERRITORIO CON INCIDENCIA NO SEU ÁMBITO. | 7 |
| 7. PONDERACIÓN DO IMPACTO DE XÉNERO. | 8 |
| 8. TRAMITACIÓN DA MODIFICACIÓN PUNTUAL. | 9 |

MEMORIA XUSTIFICATIVA DOS FINS E OBXECTIVOS DA MODIFICACIÓN PUNTUAL, ASÍ COMO DAS SÚAS DETERMINACIÓNS. PARTE XUSTIFICATIVA.

1. XUSTIFICACIÓN DA CONVENIENCIA E OPORTUNIDADE DA MODIFICACIÓN PUNTUAL. E DAS RAZÓNS DE INTERESE PÚBLICO.

Tal e como se indicou no apartado 2 da memoria informativa, as modificacións dos instrumentos de planeamento urbanístico deberán adaptarse ao disposto nos artigos 83 da LSG e 200 do RLSG. No apartado mencionado avanzáronse as consideracións principais que fundamentan o interese público da presente modificación puntual e a conveniencia de utilizar este instrumento para realizar a alteración pretendida.

No presente apartado imos a analizar mais polo miúdo as razóns de interese público que xustifican a formulación da presente modificación puntual:

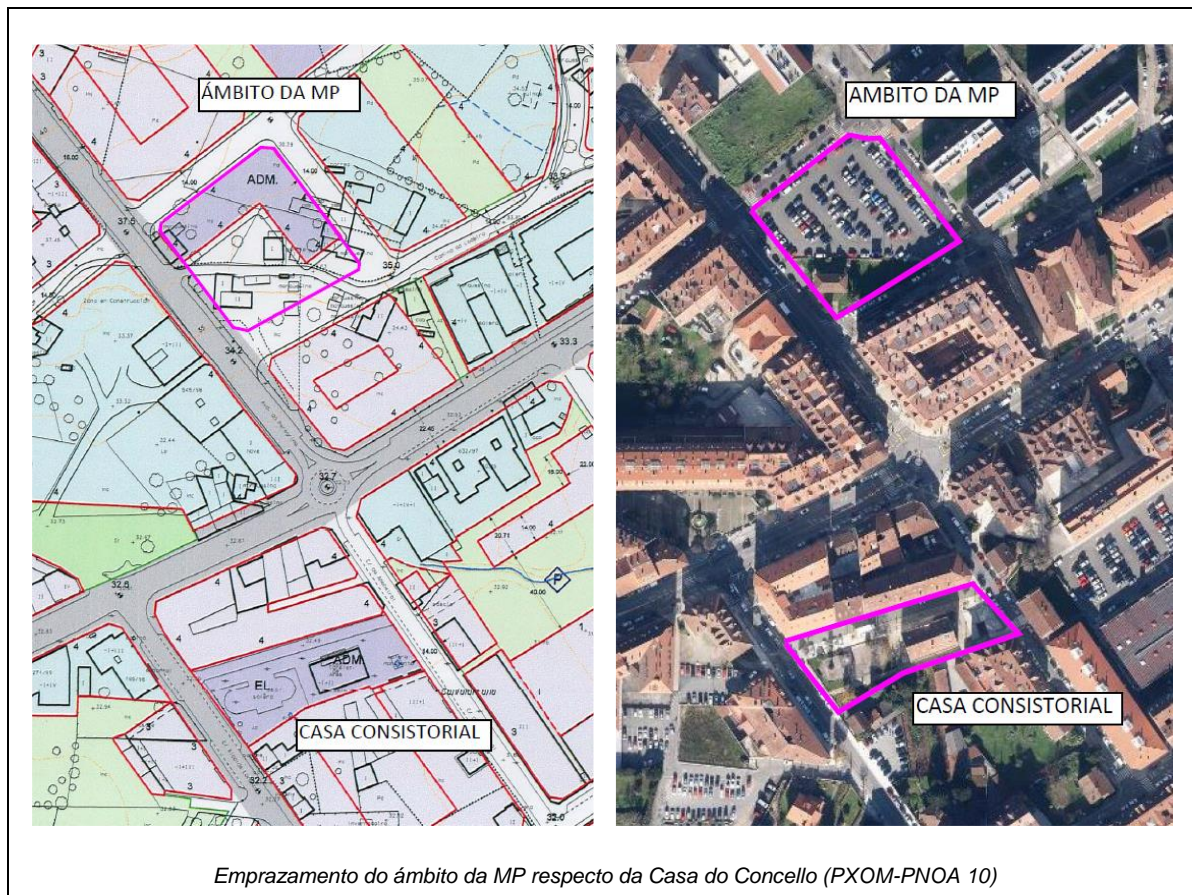
- Necesidade de novos equipamentos públicos: A razón principal que impulsa ao concello á formulación da presente alteración do PXOM é a necesidade de implantar varios equipamentos que resultan moi necesarios na Vila de Bertamiráns como poden ser unha biblioteca, un centro para a mocidade ou unha praza de abastos. A este respecto a ordenación dos terreos obxecto da MP no PXOM é totalmente inadecuada, cunha pastilla en forma de "L" invertida situada ao norte do ámbito cun uso limitado ao dotacional administrativo e uns terreos destinados a viario sen un destino específico situados na zona sur.

- Rixidez da ordenación proposta no PXOM e inadecuación ás categorías do uso de equipamento necesarias actualmente: A proposta do PXOM para os terreos que integran o ámbito da MP explicada no punto precedente responde á construción dun edificio de uso administrativo para unha nova Casa Consistorial cun aparcadoiro en superficie, segundo o previsto na ficha da APE P.B4-03 xa desenvolvida. Esta formulación resulta demasiado ríxida, pouco adaptada ao concepto de mobilidade sostible e prevé un uso que non se responde á planificación municipal.

A este respecto compre sinalar que a intención do goberno municipal consiste en manter a Casa do Concello no seu emprazamento actual, situado a escasa distancia do ámbito da MP, realizando unha ampliación que xa está proxectada e, tal e como indicamos anteriormente, destinar os terreos obxecto da modificación á implantación doutros equipamentos públicos, incluíndo a posibilidade de pasar o aparcadoiro en superficie ao subsolo da superficie de actuación.

- Protección de elementos construídos e vexetais. Tal e como indicamos na memoria informativa, a meirande parte da superficie dos terreos (uns 3000 m²), estanse utilizando na actualidade como aparcadoiro en superficie de uso gratuito e na zona sur mantéñense varios elementos construídos e vexetais cuxas características analizáronse nese documento. Como resultado dese análise entendemos que a edificación correspondente a unha vivenda familiar dos anos 50-60 do século vinte pode ser demolida agás que se pretenda reutilizar como equipamento, o hórreo debe ser protexido e conservado e mesmo incorporado ao Catálogo do PXOM e as dúas palmeiras poderíanse manter,

non tanto polo seu valor botánico, senón polo seu porte e pola súa localización nunha zona adecuada e compatible coa nova ordenación.



Ademais destas razóns compre sinalar que no informe ambiental estratéxico (IAE) resultante do procedemento de AAES destácanse outros aspectos que inciden no interese público da proposta como son a mellora da ordenación vixente en relación coa paisaxe urbana e a incidencia positiva sobre a protección do patrimonio cultural, ao promover a catalogación do hórreo existente no ámbito.

2. INTEGRACIÓN NA MODIFICACIÓN PUNTUAL DAS MEDIDAS DISPOSTAS NO INFORME AMBIENTAL ESTRATÉXICO.

Por medio da Resolución da Directora Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático do 8 de maio de 2021 formulouse o informe ambiental estratéxico (IAE) relativo á modificación puntual nº 1 do Plan xeral de ordenación municipal de Ames. O IAE fíxose público no DOG nº 99 de 28 de maio de 2021.

Nesta Resolución propónse non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria a modificación, ao considerar que non se producirán efectos significativos no medio ambiente.

No apartado 4 do IAE referente aos efectos ambientais previsibles no que se realiza o análise do plan de conformidade cos criterios do anexo V da Ley 21/2013, de avaliación ambiental, fanse unha serie de precisións en relación á modificación puntual que se resumen a continuación:

- Non se agardan efectos na ocupación do solo derivados da recualificación prevista.
- Non se agardan efectos negativos sobre a paisaxe urbana, e mesmo a proposta pode supoñer unha mellora sobre a ordenación vixente.
- Malia que se valoran positivamente as medidas propostas para a integración das futuras edificacións na contorna urbana, lémbrese que o estudo da paisaxe presentado debe completarse coa xustificación do cumprimento das Directrices de paisaxe, en concreto ás relativas á ordenación do solo urbano recollidas n apartado DX.06.
- Considérase que a proposta incide positivamente na conservación do patrimonio cultural, ao promover a catalogación do hórreo existente no ámbito.

Por outra banda no apartado 3 do IAE referente ao período de consultas previas dispónse que as cuestións formuladas polos organismos consultados deberán ser consideradas polo promotor na elaboración e tramitación do planeamento.

A continuación achégase un cadro resume no que se precisa como se integraron na MP as medidas propostas no IAE.

| ORGANISMO | MEDIDAS | INTEGRACIÓN NA M.P. |
|--------------|--|--|
| IET (IAE) | <p>- A MP deberá incluír un estudo da paisaxe para o cal considérase suficiente o do borrador, se ben debe completarse coa xustificación do cumprimento das Directrices da paisaxe, en concreto, ás relativas á ordenación do solo urbano recollidas no apartado DX.06.</p> <p>- Para a definición das condicións de pavimentación exterior, sinalización, etc., recoméndase consultar a Guía de boas prácticas en intervencións en espazos públicos.</p> | <p>O estudo da paisaxe inclúese no anexo correspondente da memoria (ANX.PX), no que se incorpora o da memoria informativa do borrador, así como as medidas de integración paisaxística do DAE e complétase coa xustificación do cumprimento da DX.06.</p> <p>As medidas de integración paisaxística complétanse con outras cuestións e insírense na normativa para garantir a súa eficacia. Neste apartado da normativa faise referencia aos criterios de integración paisaxística e os criterios técnicos tratamento dos espazos exteriores que se establecen na Guía de boas prácticas en intervencións en espazos públicos para a GAP Galicia Central-Terra de Santiago A Barcala.</p> |

| | | |
|--------------|--|--|
| DXOTU | <p><u>1. Razóns de interese público da actuación:</u> A cualificación dunha maior proporción de terreos con destino a SX de EQ público pode ter acollida como razón de interese público.</p> <p><u>2. Determinacións e documentación da modificación:</u> O proxecto de modificación que se tramite ao abeiro do artigo 60 da LSG incluírá as determinacións e documentación establecidas na LSG e no RLSG, co detalle coherente co contido da modificación. Así mesmo, suxeitarase ás disposicións de aplicación das NNTTPP.</p> <p><u>3. Superficie edificable e SX:</u> A modificación non ten incidencia no cumprimento dos estándares legais de edificabilidade, aproveitamento e sistemas.</p> <p><u>4. Tramitación da modificación:</u> A modificación tramitarase seguindo o procedemento establecido no artigo 60 da LSG.</p> | <p>- A documentación da MP suxeitase ás disposicións de aplicación das NNTTPP.</p> <p>- Na presente memoria xustificativa inclúese un apartado de tramitación da MP na que se indican os pasos a seguir en base ao disposto no artigo 60 da LSG.</p> |
|--------------|--|--|

3. DESCRICIÓN DA SOLUCIÓN PROPOSTA.

En base ao indicado no apartado 1 desta memoria e coa finalidade de incluír no plan xeral as determinacións necesarias para poder acadar os obxectivos pretendidos propónse unha solución coas seguintes características:

1.- Cualificar a superficie total dos terreos que integran o ámbito da MP como sistema xeral de equipamentos coa categoría de "dotacional múltiple" correspondente ao uso disposto nos artigos 71.1.g), 71.2. e punto 3.4.d)7º do ANEXO I do RLSG:

7º. Dotacional multiple: *cualificación xenerica para reservas de solo con destino a equipamentos as cales non se lle asigne un uso específico no momento da xestión do instrumento de planeamento, deixando a súa definición para un momento posterior.*

Deste xeito poderase dar cabida a calquera categoría do uso dotacional de equipamentos públicos que se pretenda implantar nesa zona por parte do concello en base ás necesidades que poidan xurdir na actualidade ou no futuro.

2.- Regular o uso do subsolo dos terreos destinados a equipamento polo PXOM coa finalidade de prever a implantación de infraestruturas, equipamentos e aparcadoiros de titularidade pública, segundo o disposto no artigo 42.8. da LSG e 65.10. do RLSG.

3.- Establecer as medidas de protección e conservación sobre o hórreo existente no ámbito, incluíndoo no catálogo da MP e polo tanto do PXOM.

4.- Integrar na ordenación os elementos vexetais correspondentes ás dúas palmeiras existentes no extremo suroeste do ámbito.

5.- Incluír na normativa do PXOM condicións específicas de edificación, relación co contorno e acabado das edificacións e tratamento dos espazos exteriores no ámbito da MP que garanten a integración paisaxística das futuras actuacións.



Esquema da solución proposta.

4. SITUACIÓN URBANÍSTICA RESULTANTE DA MODIFICACIÓN PUNTUAL PROPOSTA.

A solución proposta no apartado precedente obriga a realizar as seguintes alteracións nas determinacións do PXOM vixente:

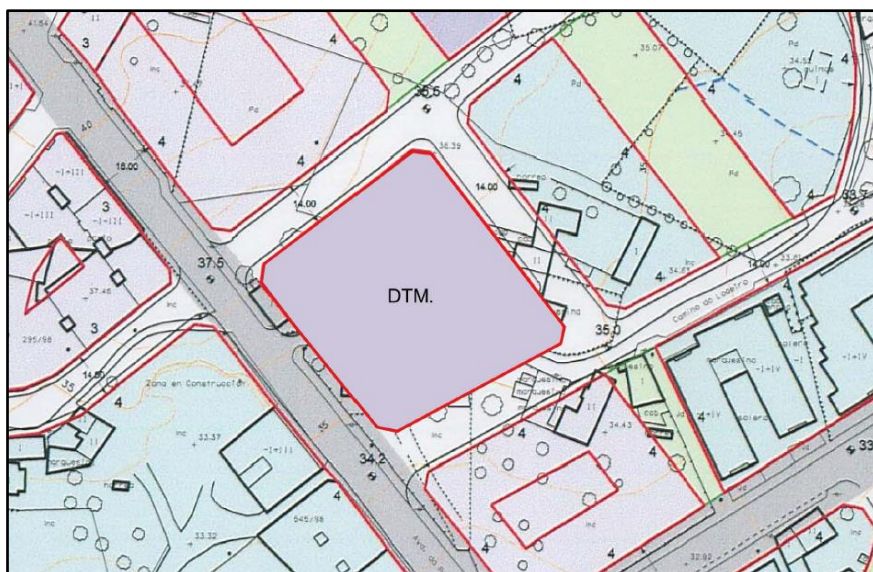
a) Modificar a cualificación da totalidade dos terreos incluídos no ámbito da MP como equipamento dotacional múltiple. Esta alteración afecta aos planos BC-04 e BG-04 así como aos artigos do TÍTULO V – CAPÍTULO 6 da normativa “*Condiciones particulares del uso dotacional*” que se indican a continuación:

- *Art. 5.6.5. Equipamiento.* Engadirase unha nova categoría “8. Dotacional múltiple. Calificación genérica para reservas de suelo con destino a equipamientos o servicios urbanos, excepto el de cementerio, cuya definición se realizará en función del uso o actividad al que se vaya a destinar en el momento en que se apruebe el proyecto correspondiente por parte del Ayuntamiento”.
- *Art. 5.6.9. Condiciones de otros equipamientos.* As condicións que se establecen neste artigo faranse extensivas ao equipamento dotacional múltiple.

b) Coa fin de concretar a posibilidade de implantar no subsolo dos terreos destinados polo PXOM a equipamento, infraestruturas e aparcadoiros de titularidade pública, propónse a modificación do artigo 5.6.4. da normativa “*Compatibilidad de usos*” incluíndo esta circunstancia.

c) Incorporar o hórreo existente no ámbito ao Catálogo do PXOM incluíndo a ficha correspondente adaptada ao disposto na *Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia*.

d) Establecer condicións de integración paisaxística na normativa da MP, incluíndo unha nova disposición normativa na que se indiquen os elementos existentes a conservar, e as referencias ao acabado e medidas de integración das edificacións e do tratamento dos espazos exteriores que se implanten no ámbito.



Ordenación urbanística proposta sobre o plano de clasificación do solo de Bertamiráns

5. XUSTIFICACIÓN DO CUMPRIMENTO DAS RESERVAS DE SOLO NECESARIAS PARA A IMPLANTACIÓN DOS SISTEMAS XERAIS.

Segundo se dispón no artigo 42.1. da LSG :

1. O plan xeral deberá prever, xustificadamente, as reservas de solo necesarias para a implantación dos sistemas xerais ao servizo de todo o termo municipal, en proporción adecuada ás características do concello e ás necesidades da poboación e tendo en conta a capacidade máxima residencial derivada do plan.

Nos concellos con poboación superior a 5.000 habitantes e en concellos considerados nodos para o equilibrio do territorio nas Directrices de ordenación do territorio, estes sistemas xerais serán, como mínimo, os seguintes:

- a) Sistema xeral de espazos libres e zonas verdes de dominio e uso públicos: en proporción non inferior a 15 metros cadrados por cada 100 metros cadrados edificables de uso residencial.*
- b) Sistema xeral de equipamento comunitario de titularidade pública: en proporción non inferior a 5 metros cadrados por cada 100 metros cadrados edificables de uso residencial.*

A presente modificación puntual non supón unha diminución da superficie destinada a sistemas xerais, todo o contrario, increméntase a superficie do sistema xeral de equipamentos en 2.448,00 m². Polo tanto non é necesario realizar ningunha xustificación neste senso.

6. XUSTIFICACIÓN DA COHERENCIA DA MODIFICACIÓN PUNTUAL COS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DO TERRITORIO CON INCIDENCIA NO SEU ÁMBITO.

Tal e como se indicou na memoria informativa os instrumentos de ordenación do territorio con incidencia no municipio de Ames non teñen efecto algún sobre as determinacións alteradas pola MP.

Por outra banda, debido ao escaso alcance e ámbito territorial da modificación, entendemos que non resulta necesaria a xustificación da coherencia das actuacións previstas coas DOT nin a inclusión do ACE.

7. PONDERACIÓN DO IMPACTO DE XÉNERO.

O artigo. 20.1.c) do “Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de outubro, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana” (TRLR-15) dispón que as Administracións Públicas e particularmente as competentes en materia de ordenación do territorio e urbanismo, deben atender na ordenación que fagan dos usos do solo, entre outros principios básicos, á igualdade de trato entre mulleres e homes:

Artículo 20. Criterios básicos de utilización del suelo.

1. Para hacer efectivos los principios y los derechos y deberes enunciados en el título preliminar y en el título I, respectivamente, las Administraciones Públicas, y en particular las competentes en materia de ordenación territorial y urbanística, deberán:

(....)

c) Atender, en la ordenación que hagan de los usos del suelo, a los principios de accesibilidad universal, de igualdad de trato y de oportunidades entre mujeres y hombres, de movilidad, de eficiencia energética, de garantía de suministro de agua, de prevención de riesgos naturales y de accidentes graves, de prevención y protección contra la contaminación y limitación de sus consecuencias para la salud o el medio ambiente.

Este principio acadou especial notoriedade no eido do urbanismo a través da STS 1750/2018 de 10/12/2018 referente ao Recurso de Casación interposto pola Comunidade de Madrid e o Concello de Boadilla del Monte contra a Sentencia da Sala do Contencioso Administrativo do TSJ de Madrid pola que se declarou a nulidade do PXOU de Boadilla del Monte. Na devandita STS 1750/2018 estimouse o Recurso de Casación, non obstante declarouse como doutrina xurisprudencial que o principio de igualdade de trato debe ser un principio inspirador da nova concepción do desenvolvemento urbano, que esixe unha ordenación adecuada e dirixida, entre outros fins, a lograr a igualdade efectiva entre homes e mulleres e así queda expresado no antecedente DECIMOSEXTO que se reproduce a continuación:

DECIMOSEXTO: De acuerdo con todo lo expuesto consideramos que procede declarar como doctrina jurisprudencial que, si bien la cláusula de aplicación supletoria del derecho estatal no permite sostener la exigencia a las Comunidades Autónomas de un requisito, como es el informe de impacto de género, en materia de ordenación urbanística, que no figura previsto en su propia legislación, el principio de igualdad de trato es un principio inspirador de la nueva concepción del desarrollo urbano, que exige una ordenación adecuada y dirigida, entre otros fines, a lograr la igualdad efectiva entre hombres y mujeres, esto es, no es necesario el sometimiento del plan a un trámite específico para que esa perspectiva sea tomada en cuenta y para que, en otro caso, el citado plan pueda ser impugnado y el control judicial alcanzar a dichos extremos.

En base o anterior resulta necesario incorporar criterios de xénero nas figuras do planeamento urbanístico, en cada unha das etapas.

As persoas de diferentes xéneros, idades, cultura, formación, estado de saúde ou status social teñen diferentes necesidades, aspiracións, percepcións ou prioridades, que deben convivir na cidade, a estes efectos compre ter en conta as seguintes circunstancias:

- A percepción das situacións de inseguridade nos espazos públicos e privados urbanizados é maior nas mulleres que nos homes.
- As situacións de vulnerabilidade entre os colectivos máis desfavorecidos (víctimas de violencia de xénero, migrantes e maiores), é maior nas mulleres que nos homes.

As previsións ás que pode e debe dar resposta o planeamento urbanístico incidindo nos campos da súa competencia son; a previsión de vivenda protexida, o deseño dos espazos públicos urbanizados, a correcta previsión do transporte público e equipamentos e unha correcta relación e distribución entre os espazos de residencia e traballo.

No presente caso tratándose dunha actuación que afecta a un espazo público deberase evitar que o seu deseño transmita a sensación de inseguridade porque iso fará que por medo á violencia moitas mulleres (tamén persoas maiores ou nenos) non fagan uso del. Polo tanto débense considerar os seguintes principios:

1. Iluminación correcta como elemento de seguridade, especialmente en rúas ou prazas pouco transitadas.
2. Garantir unha boa visibilidade (ver e ser visto). Evitando recunchos e calexóns. Desde calquera punto do espazo público deberíase poder ver a calquera persoa da contorna, incluíndo escaleiras ou aparcamentos.
3. As paradas de autobús deben estar ben sinalizadas, ben iluminadas e con elementos de seguridade como interfonos ou botóns de alarma para pedir axuda.
4. Deseños “transparentes” de portais e vestíbulos, de maneira que desde dentro pódase observar o espazo público próximo. As portas deberían ser de vidro transparente co interior ben iluminado.
5. Boa accesibilidade. Facilidades para a orientación, roteiros alternativos.
6. Os espazos baleiros, por exemplo solares pendentes de uso, son xeradores de moita inseguridade, e por tanto se existen hanse de facer inaccesibles.
7. Incluír na información pública previa a calquera proceso participativo sempre a diferenciación por sexos, e adecuar as propostas de intervención en consecuencia.

8. TRAMITACIÓN DA MODIFICACIÓN PUNTUAL.

De acordo co establecido no artigo 60 da LSG, os trámites a realizar a partir da formulación do presente documento da MP son os seguintes:

- O concello, logo do informe dos servizos técnicos e xurídicos municipais sobre a conformidade da modificación puntual coa lexislación vixente, procederá á súa aprobación inicial e someteraa a información pública durante un prazo de dous meses, mediante anuncio que se publicará no DOG e nun dos diarios de maior difusión da provincia.
- A documentación sometida a información pública abarcará todos os documentos integrantes do expediente tramitado, incluído un resume executivo e o informe ambiental estratéxico.

- O concello trasladará esta documentación ao órgano competente en materia de urbanismo o cal dará audiencia aos municipios limítrofes e solicitará os informes sectoriais autonómicos preceptivos, que deberán ser emitidos no prazo de tres meses, transcorrido este, entenderanse emitidos con carácter favorable
- Cumpridos os trámites anteriores, o órgano competente en materia de urbanismo remitirá ao concello o seu resultado, e poderase continuar o procedemento.
- O concello deberá solicitar, durante esta fase, os demais informes sectoriais que resulten preceptivos de conformidade coa lexislación vixente. No presente caso, os informes a solicitar serían os seguintes:
 - Informe da Delegación do Goberno.
 - Informe da Dirección General de Telecomunicaciones y Ordenación de los Servicios de Comunicación Audiovisual do Mº de Asuntos Económicos y Transformación Digital.
- Logo do informe dos servizos xurídicos e técnicos municipais respecto da integridade documental do expediente, das actuacións administrativas realizadas e da conformidade do plan coa lexislación vixente, o concello aprobará provisionalmente o contido do plan coas modificacións que sexan pertinentes. O expediente completo, debidamente dilixenciado, será remitido á consellería competente en materia de urbanismo.
- A consellería, no prazo dun mes, examinará a integridade da modificación puntual. De se apreciar algunha deficiencia, requirirá a súa emenda. Ata o cumprimento efectivo do requirimento non comezará o cómputo do prazo legal para resolución sobre a aprobación definitiva do documento.
- A consellería, no prazo de tres meses, contados desde a entrada do expediente completo no rexistro da consellería, adoptará motivadamente a decisión sobre a aprobación definitiva da modificación puntual.
- A modificación puntual entenderase aprobada definitivamente se transcorren tres meses desde a entrada do expediente completo no rexistro do órgano competente sen que este comunícase a resolución, sempre que o plan conteña os documentos e determinacións preceptivos.
- O acordo de aprobación definitiva da modificación puntual serán publicados no prazo dun mes dende a súa adopción no DOG. Xunto coa publicación deste acordo publicarase a referencia ao enderezo electrónico en que figurará o contido íntegro da modificación puntual á disposición do público.

A Coruña, setembro de 2021

Os arquitectos:

Alfredo Garrote Pazos

Sara Prieto Hortas