

DECRETO DA ALCALDÍA

ASUNTO.- SUSPENSIÓN DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS COMO CONSECUENCIA DO CORONAVIRUS COVID-19

EXPEDIENTE 2020/G003/000725

ANTECEDENTES.

1. Mediante decreto da Alcaldía 679/2020 e tendo en conta o acordo do Consello da Xunta do 12 de marzo de 2020, polo que se adoptaban medidas preventivas en materia de saúde pública na Comunidade autónoma de Galicia como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19, resolveuse, entre outros extremos, suspender temporalmente dende o venres día 13 de marzo de 2020 e ata novo aviso os servizos seguintes:

- Aula Cemit
- Programas de conciliación (Bos Días Cole, Tardes Divertidas, Comedores Escolares).
- Amessan
- Escolas deportivas e culturais
- Actividades de voluntariado
- Escola Municipal de Música.
- Escolas infantís de titularidade municipal (O Bosque e A Madalena)
- Servizos deportivos prestados na instalación Centro Deportivo Municipal A Telleira
- Actividades Sanagua
- Actividades municipais deportivas, culturais, medioambientais, de ocio e demais programadas.

Parte dos servizos suspendidos estáanse a prestar por empresas mediante contratos administrativos de servizos ou contratos de concesión de servizos.

Segundo. Con posterioridade ao Decreto da Alcaldía 679/2020, o Goberno do Estado declarou o Estado de Alarma mediante o Real decreto 463/2020, do 14 de marzo.

O 17 de marzo de 2020 foi ditado o Real decreto lei 8/2020, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19. O seu artigo 34 regula medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19.

Figura no expediente informe conxunto de Secretaría e Intervención do teor literal seguinte e que serve de motivación o presente decreto:

INFORME CONXUNTO DE SECRETARÍA E INTERVENCIÓN

ASUNTO.- SUSPENSIÓN DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS COMO CONSECUENCIA DO CORONAVIRUS COVID-19

EXPEDIENTE 2020/G003/000725

ANTECEDENTES.

1. Mediante decreto da Alcaldía 679/2020 e tendo en conta o acordo do Consello da Xunta do 12 de marzo de 2020, polo que se adoptaban medidas preventivas en materia de saúde pública na Comunidade autónoma de Galicia como consecuencia da evolución da epidemia do coronavirus COVID-19, resolveuse, entre outros extremos, suspender temporalmente dende o venres día 13 de marzo de 2020 e ata novo aviso os servizos seguintes:

Pz. Do Concello, nº2. Bertamiráns concellodeames@concellodeames.org Telf: 981 883 002
15220 AMES (A Coruña) www.concellodeames.org Fax: 981 883 925

- Aula Cemit
- Programas de conciliación (Bos Días Cole, Tardes Divertidas, Comedores Escolares).
- Amessan
- Escolas deportivas e culturais
- Actividades de voluntariado
- Escola Municipal de Música.
- Escolas infantís de titularidade municipal (O Bosque e A Madalena)
- Servizos deportivos prestados na instalación Centro Deportivo Municipal A Telleira
- Actividades Sanagua
- Actividades municipais deportivas, culturais, medioambientais, de ocio e demais programadas.

Parte dos servizos suspendidos estanse a prestar por empresas mediante contratos administrativos de servizos ou contratos de concesión de servizos.

Segundo. Con posterioridade ao Decreto da Alcaldía 679/2020, o Goberno do Estado declarou o Estado de Alarma mediante o Real decreto 463/2020, do 14 de marzo.

O 17 de marzo de 2020 foi ditado o Real decreto lei 8/2020, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19. O seu artigo 34 regula medidas en materia de contratación pública para paliar as consecuencias do COVID-19.

Fundamentos xurídicos.

1. Suspensión dos contratos de servizos e subministrados de prestación sucesiva, vixentes á entrada en vigor do Real decreto lei 8/2020.

O artigo 34.1 establece que os contratos públicos de servizos e de subministrados de prestación sucesiva, vixentes á entrada en vigor deste real decreto lei, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público, no sentido definido no artigo 3 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se transpoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, cuxa execución deveña imposible como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as comunidades autónomas ou a Administración local para combatelo, quedarán automaticamente suspendidos desde que se producese a situación de feito que impide a súa prestación e ata que dita prestación poida renovarse.

A estes efectos, entenderase que a prestación pode renovarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñesen impedindo, o órgano de contratación notificase ao contratista o fin da suspensión.

Atendendo a este primeiro parágrafo a norma parece que establece unha suspensión automática de aqueles contratos de servizos e subministrados de prestación sucesiva cuxa execución fose imposible derivada tamén das medidas que a entidade local (neste caso o Concello de Ames) adoptase contra o Covid-19.

A interpretación da execución imposible debe ser literal, de forma que a prestación será imposible cando se den obstáculos ou impedimentos que non permitan que o contratado se materialice, facendo que as obrigas do contrato non se poidan levar a cabo.

Nesta situación a xuízo das que subscriben atoparíanse aqueles contratos de servizos e subministrados que non se puideron executar debido a suspensión do servizo ou peche de instalación, decretadas pola alcaldía o día 13 de marzo (Decreto da Alcaldía 679/2020).

Serían os contratos seguintes:

- Programas de conciliación (Bos Días Cole, Tardes Divertidas, Comedores Escolares).
- Escolas deportivas .
- Programas de Escolas Culturais.

Esta suspensión debe ser decretada e comunicada ao contratista aos efectos de garantir certa seguridade xurídica e para que, de selo caso, os contratista poidan acollerse a calquera das medidas recollidas no Real decreto lei 8/2020.

Conforme á normativa exposta o concello deberá abonar os danos e prexuízos efectivamente sufridos por o contratista durante o período de suspensión, previa solicitude e acreditación fehaciente da súa realidade, efectividade e contía.

Os danos e prexuízos polos que o contratista poderá ser indemnizado serán unicamente os seguintes:

1.º Os gastos salariais que efectivamente abonase o contratista ao persoal que figurase adscrito con data 14 de marzo de 2020 á execución ordinaria do contrato, durante o período de suspensión.

2.º Os gastos por mantemento da garantía definitiva, relativos ao período de suspensión do contrato.

3.º Os gastos de alugueres ou custos de mantemento de maquinaria, instalacións e equipos relativos ao período de suspensión do contrato, adscritos directamente á execución do contrato, sempre que o contratista acredite que estes medios non puideron ser empregados para outros fins distintos durante a suspensión do contrato.

4.º Os gastos correspondentes ás pólizas de seguro previstas no prego e vinculadas ao obxecto do contrato que fosen subscritas polo contratista e estean vixentes no momento da suspensión do contrato.

Esta suspensión en ningún caso supón a resolución do contrato de forma que unha vez rematado o período de suspensión reanudarse o contrato previa acta de levantamento de suspensión.

Na propia acta de ser posible cuantificaranse os danos e prexuízos efectivamente sufridos por o contratista durante o período de suspensión, previa solicitude e acreditación fehaciente da súa realidade, efectividade e contía.

2. Contratos públicos de servizos e de subministración distintos dos referidos no apartado anterior

Os contratos de servizos e subministracións distintos dos referidos no apartado anterior vixentes á entrada en vigor do real decreto lei segun o artigo 34.2 que fosen celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público no sentido definido no artigo 3 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, a condición de que estes non perdesen a súa finalidade como consecuencia da situación de feito creada polo COVID-19, cando o contratista incorra en demora no cumprimento dos prazos previstos no contrato como consecuencia do COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado, as comunidades autónomas ou a Administración local para combatelo, e o mesmo ofrezca o cumprimento dos seus compromisos se se lle amplía o prazo inicial ou a prórroga en curso, o órgano de contratación concederallo, dándolle un prazo que será, polo menos, igual ao tempo perdido polo motivo mencionado, a non ser que o contratista pedise outro menor.

O órgano de contratación concederallo ao contratista a ampliación do prazo, previo informe do Director de obra do contrato, onde se determine que o atraso non é por causa imputable ao contratista, senón que se produciu como consecuencia do COVID-19 nos termos indicados no parágrafo anterior. Nestes casos non procederá a imposición de penalidades ao contratista nin a resolución do contrato.

Adicionalmente, nos casos a que se refire este apartado no seu primeiro parágrafo, os contratistas terán dereito ao abono dos gastos salariais adicionais nos que efectivamente incorrese como consecuencia do tempo perdido con motivo do COVID-19, até un límite máximo do 10 por 100 do prezo inicial do contrato. Só procederase ao devandito abono previa solicitude e acreditación fehaciente da realidade, efectividade e contía polo contratista dos devanditos gastos.

3. Suspensión dos contratos de concesión de obras ou servizos:

O artigo 34.4 do real decreto unicamente fai referencia ao restablecemento do equilibrio económico ao concesionario, non prevé a suspensión para este tipo de contratos.

O Real decreto no artigo 34.4 fixa o réxime de indemnizacións establecendo que os contratos públicos de concesión de obras e de concesión de servizos vixentes á entrada en vigor deste Real decreto-lei, celebrados polas entidades pertencentes ao Sector Público no sentido definido no artigo 3 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, a situación de feito creada polo COVID-19 e as medidas adoptadas polo Estado, as comunidades autónomas ou a Administración local para combatelo darán dereito ao concesionario ao restablecemento do equilibrio económico do contrato mediante, segundo proceda en cada caso, a ampliación da súa duración inicial até un máximo dun 15 por 100 ou mediante a modificación das cláusulas de contido económico incluídas no contrato.

O devandito reequilibrio en todo caso compensará aos concesionarios pola perda de ingresos e o incremento dos custos soportados, entre os que se considerarán os posibles gastos adicionais salariais que efectivamente abonasen, respecto dos previstos na execución ordinaria do contrato de concesión de obras ou de servizos durante no período de duración da situación de feito creada polo COVID-19. Só procederase á devandita compensación previa solicitude e acreditación fehaciente da realidade, efectividade e importe polo contratista dos devanditos gastos.

4. Suspensión nos contratos públicos de obras:

O artigo 34.3 establece que nos contratos públicos de obras, vixentes á entrada en vigor do real decreto lei, que como consecuencia da situación de feito creada polo COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado o propio concello, e cando esta situación xere a imposibilidade de continuar a execución do contrato, o contratista poderá solicitar a suspensión do mesmo desde que se producise a situación de feito que impide a súa prestación e ata que dita prestación poida renovarse. A estes efectos, entenderase que a prestación pode renovarse cando, cesando as circunstancias ou medidas que a viñesen impedindo, o órgano de contratación notificase ao contratista o fin da suspensión.

No suposto dos contratos de obras, a suspensión soamente procede cando así o solicite o contratista como consecuencia das situacións descritas no propio artigo 34.4. Neste caso formulada solicitude de suspensión, o órgano de contratación no prazo de cinco días naturais deberá apreciar ou non a imposibilidade de execución do contrato e decretar de selo caso a suspensión.

Con esta finalidade o contratista deberá dirixir a súa solicitude ao órgano de contratación reflectindo: as razóns polas que a execución do contrato deveu imposible; o persoal, as dependencias, os vehículos, a maquinaria, as instalacións e os equipos adscritos á execución do contrato nese momento; e os motivos que imposibilitan o emprego polo contratista dos medios citados noutro contrato. Transcorrido o prazo indicado sen notificarse a resolución expresa ao contratista, esta deberá entenderse desestimatoria.

Esto será de aplicación a aqueles contratos nos que, de acordo co «programa de desenvolvemento dos traballos ou plan de obra» estivese prevista a finalización do seu prazo de execución entre o 14 de marzo, data de inicio do estado de alarma, e durante o período que dure o mesmo, e como consecuencia da situación de feito creada polo COVID-19 ou as medidas adoptadas polo Estado non poida ter lugar a entrega da obra. Nestes casos, o contratista poderá solicitar unha prórroga no prazo de entrega final a condición de que ofrezca o cumprimento dos seus compromisos pendentes se se lle amplía o prazo inicial.

Acordada a suspensión ou ampliación do prazo, só serán indemnizables os seguintes conceptos:

- 1.º Os gastos salariais que efectivamente abone o contratista ao persoal adscrito á execución ordinaria do contrato, durante o período de suspensión. Os gastos salariais a abonar, seguindo o VIN convenio colectivo xeneral do sector da construción 2017-2021, publicado o 26 de setembro de 2017, ou convenios equivalentes pactados noutros ámbitos da negociación colectiva, serán o salario basee referido no artigo 47.2.a de o convenio colectivo do sector da construción, o complemento por discapacidade do artigo 47.2.b do referido convenio, e as gratificacións extraordinarias do artigo 47.2.b, e a retribución de vacacións, ou os seus conceptos equivalentes respectivos pactados noutros convenios colectivos do sector da construción. Os gastos deberán corresponder ao persoal indicado que estivese adscrito á execución antes do 14 de marzo e continúa adscrito cando se renove.
- 2.º Os gastos por mantemento da garantía definitiva, relativos ao período de suspensión do contrato.
- 3.º Os gastos de alugueres ou custos de mantemento de maquinaria, instalacións e equipos sempre que o contratista acredite que estes medios non puideron ser empregados para outros fins distintos da execución do contrato suspendido e o seu importe sexa inferior ao custo da resolución de tales contratos de aluguer ou mantemento de maquinaria, instalacións e equipos.
- 4.º Os gastos correspondentes ás pólizas de seguro previstas no prego e vinculadas ao obxecto do contrato que fosen subscritas polo contratista e estean viventes no momento da suspensión do contrato.

O recoñecemento do dereito ás indemnizacións e ao resarcimento de danos e prexuízos que se contempla no artigo citado, unicamente terá lugar cando o contratista adxudicatario principal acredite fehacientemente que se cumpren as seguintes condicións:

- Que o contratista principal, os subcontratistas, provedores e subministradores que contratase para a execución do contrato estivesen ao corrente do cumprimento das súas obrigacións laborais e sociais, a data 14 de marzo de 2020.

- Que o contratista principal estivese ao corrente no cumprimento das súas obrigacións de pago aos seus subcontratistas e subministradores nos termos previstos nos artigos 216 e 217 da Lei 9/2017, de Contratos do Sector Público, a data 14 de marzo de 2020.

5. Contratos excluídos da aplicación do disposto no artigo 34.1 e 34.2

O previsto nos apartados 1 e 2 do artigo 34 non será de aplicación en ningún caso aos seguintes contratos:

- Contratos de servizos ou subministración sanitaria, farmacéutico ou doutra índole, cuxo obxecto estea vinculado coa crise sanitaria provocada polo COVID-19.
- Contratos de servizos de seguridade, limpeza ou de mantemento de sistemas informáticos.
- Contratos de servizos ou subministración necesarios para garantir a mobilidade e a seguridade das infraestruturas e servizos de transporte.
- Contratos adxudicados por aquelas entidades públicas que coticen en mercados oficiais e non obteñan ingresos dos Orzamentos Xerais do Estado.

Por todo o exposto, informase favorablemente a que o alcalde na súa condición de órgano de contratación e unha vez avocadas as competencias delegadas na Xunta de Goberno Local (Decreto 686/2020), adopte os seguintes acordos:

Primeiro. Proceder a suspensión, con efectos dende o día 14 de marzo de 2020 e mentres dure o Estado de Alarma declarado polo Real decreto 463/2020 do 14 de marzo, os contratos que a continuación se indican ao entender que a execución dos mesmos debeu en imposible como consecuencia das medidas adoptadas polo Concello de Ames como consecuencia do COVID-19, particularmente o decreto 679/2020, de suspensión de servizos.

A prestación dos contratos deberá reanudarse cando o Concello de Ames notifique o fin da suspensión:

EMPRESA	SERVIZO
SERVIPLUSTOTAL SL	CONTRATO DO SERVIZO DE ESCOLAS DEPORTIVAS DO CONCELLO DE AMES
A.D. BASQUET AMES	ESCOLA DEPORTIVA BALONCESTO CURSO 2019/2020
FÚTBOL CLUB MEIGAS	ESCOLAS DEPORTIVA FÚTBOL 2019/2020
BERTAMIRÁNS FC	ESCOLAS DEPORTIVA FÚTBOL 2019/2020
MILLADOIRO SD	ESCOLAS DEPORTIVA FÚTBOL 2019/2020
CLUB PATINAXE SARELA	ESCOLA DEPORTIVA PATINAXE 2019/2020
CLUB PATINAXE ARTÍSTICO OMEGA	ESCOLA DEPORTIVA PATINAXE 2019/2020
CLUB VOLEIBOL BRUXAS	ESCOLA DEPORTIVA VOLEIBOL 2019/2020
CLUB DEPORTIVO MILLARENGO CULTURA	ESCOLA DEPORTIVA XADREZ 2019/2020
ESPROADE S.L.	LOTES Nº 1 DENOMINADO ESCOLA DE ARTES PLÁSTICAS LOTE Nº 2 DENOMINADO ESCOLA DE BAILE DO SERVIZO DE ESCOLAS CULTURAIS DO CONCELLO DE AMES
SERVIPLUSTOTAL	LOTE Nº 3 DENOMINADO ESCOLA DE TEATRO DO SERVIZO DE ESCOLAS CULTURAIS DO CONCELLO DE AMES
A BILLARDA SL	CONTRATO DO SERVIZO DE MONITORAXE NA REDE DE COMEDORES ESCOLARES DO CONCELLO DE AMES

A BILLARDA SL	CONTRATO DO LOTE Nº 1 DENOMINADO BOS DÍAS COLE DOS SERVIZOS DE CONCILIACIÓN BOS DÍAS COLE E TARDES DIVERTIDAS DO CONCELLO DE AMES
AGORA ABERTA SL	CONTRATO DO LOTE Nº 2 DENOMINADO TARDES DIVERTIDAS DOS SERVIZOS DE CONCILIACIÓN BOS DÍAS COLE E TARDES DIVERTIDAS DO CONCELLO DE AMES

Segundo. Contra esta resolución de suspensión que pon fin a vía administrativa poderase interpoñer o réxime de recursos previsto no artigo no artigo 123 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

Os prazos de interposición de recursos quedarán en suspenso de acordo co establecido na DA 3ª del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo

Terceiro. Notificar este decreto os contratistas afectados e publíquese para xeral coñecemento.

A secretaria

A interventora

Rosa Ana Prada Queipo

Margarita Fernández Sobrino

Por todo o exposto, esta Alcaldía no uso das súas atribucións contidas na lexislación de réxime local, lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, adopta os seguintes acordos:

Primeiro. Proceder a suspensión, con efectos dende o día 14 de marzo de 2020 e mentres dure o Estado de Alarma declarado polo Real decreto 463/2020 do 14 de marzo, os contratos que a continuación se indican ao entender que a execución dos mesmos debeu en imposible como consecuencia das medidas adoptadas polo Concello de Ames como consecuencia do COVID-19, particularmente o decreto 679/2020, de suspensión de servizos.

A prestación dos contratos deberá reanudarse cando o Concello de Ames notifique o fin da suspensión:

EMPRESA	SERVIZO
SERVIPLUSTOTAL SL	CONTRATO DO SERVIZO DE ESCOLAS DEPORTIVAS DO CONCELLO DE AMES
A.D. BASQUET AMES	ESCOLA DEPORTIVA BALONCESTO CURSO 2019/2020
FÚTBOL CLUB MEIGAS	ESCOLAS DEPORTIVA FÚTBOL 2019/2020
BERTAMIRÁNS FC	ESCOLAS DEPORTIVA FÚTBOL 2019/2020
MILLADOIRO SD	ESCOLAS DEPORTIVA FÚTBOL 2019/2020
CLUB PATINAXE SARELA	ESCOLA DEPORTIVA PATINAXE 2019/2020
CLUB PATINAXE ARTÍSTICO OMEGA	ESCOLA DEPORTIVA PATINAXE 2019/2020
CLUB VOLEIBOL BRUXAS	ESCOLA DEPORTIVA VOLEIBOL 2019/2020
CLUB DEPORTIVO MILLARENGO CULTURA	ESCOLA DEPORTIVA XADREZ 2019/2020
ESPROADE S.L.	LOTES Nº 1 DENOMINADO ESCOLA DE ARTES PLÁSTICAS LOTE Nº 2 DENOMINADO ESCOLA DE BAILE DO SERVIZO DE ESCOLAS

	CULTURAIS DO CONCELLO DE AMES
SERVIPLUSTOTAL	LOTE Nº 3 DENOMINADO ESCOLA DE TEATRO DO SERVIZO DE ESCOLAS CULTURAIS DO CONCELLO DE AMES
A BILLARDA SL	CONTRATO DO SERVIZO DE MONITORAXE NA REDE DE COMEDORES ESCOLARES DO CONCELLO DE AMES
A BILLARDA SL	CONTRATO DO LOTE Nº 1 DENOMINADO BOS DÍAS COLE DOS SERVIZOS DE CONCILIACIÓN BOS DÍAS COLE E TARDES DIVERTIDAS DO CONCELLO DE AMES
AGORA ABERTA SL	CONTRATO DO LOTE Nº 2 DENOMINADO TARDES DIVERTIDAS DOS SERVIZOS DE CONCILIACIÓN BOS DÍAS COLE E TARDES DIVERTIDAS DO CONCELLO DE AMES

Segundo. Contra esta resolución de suspensión que pon fin a vía administrativa poderase interpoñer o réxime de recursos previsto no artigo no artigo 123 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

Os prazos de interposición de recursos quedarán en suspenso de acordo co establecido na DA 3ª del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo

Terceiro. Notificar este decreto os contratistas afectados e publíquese para xeral coñecemento.

O alcalde
José Manuel Miñones Conde

A secretaria
Rosa-Ana Prada Queipo