Concello de AMES

INFORME DE TESOURARIA

ASUNTO: ANEXO BENEFICIOS FISCAIS DO ORZAMENTO 2020

EXPEDIENTE: 2020/X999/000075

I. Finalidade do informe

A Dispoición Final 1ª do Real Decreto Lei 17/2014, de 26 de decembro, de medidas de sustentabilidade financeira das comunidades autónomas e entidades locais e outras de carácter económico, veu de modificar a letra e do artigo 168.1 do Texto Refundido da Lei Reguladora das facendas Locais (TRLRFL), introducindo a obriga de incorporar ao presuposto xeral un anexo relativo aos beneficios fiscais nos tributos locais. A nova redacción do antedito artigi é a seguinte::

"Artículo 168. Procedimiento de elaboración y aprobación inicial.

El presupuesto de la entidad local será formado por su presidente y a él habrá de unirse la siguiente documentación: (…)

e) Anexo de beneficios fiscales en tributos locales conteniendo información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada entidad local."

O mandato legal ten como obxectivo a cuantificación dos beneficios fiscais que afectan aos tributos do concello.

A citada disposición legal non especifica o contido concreto do Anexo, nin a súa estructura, polo que se seguirá a estructura que establece a Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, pola que se establecen as obrigas de subministro de información previstas la Lei orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, emítese este informe, cunha estructura que procura respectar o formulario F.1.1.17. "Beneficios fiscales y su impacto en la recaudación".

II. Limitacións ao alcance

Para a obtención de datos cos que elaborar o informe partimos información da liquidación do orzamento 2019, e da remisión que os distintos xestores (Deputación, Recadación do concello, Urbanismo, Espina y Delfin sl) efectuasen á tesouraría. Sin embargo, a que susbcribe non toda a información necesaria.

A previsión de ingresos consignada neste informe é a que se figura no Proxecto de Orzamentos Xerais 2020, dentro do estado de ingresos, formado polo Presidente do Concello, para dotar de coherencia interna aos documentos que se integran dentro do expediente de tramitación do orzamento xeral.

Non obstante o anterior, a que subscribe advirte de que:

1. Considérase que as cifras incorporadas nos informes remitidos pola Deputación non experimentarán cambios substanciais, coa salvedade da incidencia que poida ter o novo tipo impositivo a aplicar nos bens inmobles de natureza urbana, que ascenderá ao 0,5%, e que redundará nun incremento dos dereitos recoñecidos netos, e nuns beneficios fiscais que aumentarán en termos absolutos.

2. Respecto da información facilitada por Recadación, enténdese que non sufrirá variacións de calado, debido a que non operarán cambios nin modificacións normativas, nos ingresos de dereito público xestionados polo concello, que poidan

FIRMADO POR Paloma Cainzos Orduna (FECHA: 12/02/2020 13:56:00)
Versión imprimible
CVD: kRrhDpwSiu6BMfRLyjMf
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

afectar ao Anexo de beneficios fiscais. Obsérvase un aumento da cifra consignada en beneficios fiscais das taxas municipais, debido a que o tratamento actual de datos no SIT no permite; se ben non na súa integridade, nin na forma en que quen susbcribe entende que se debería.

3. Compre advertir das seguintes limitacións respecto dos tributos xestionados pola Recadación municipal:

- a confección das listas cobratorias, padróns e censos por Recadación ven predeterminada pola proposta que elaboran as distintas áreas municipais (servizos sociais, educación, urbanismo...) e da parametrización das ordenanzas fiscais e de prezos públicos no Sistema de Información Tributario. Isto supón que, no caso de que os beneficios fiscais non estean gravados e dados de alta no Sistema de Información Tributario, non quedará reflectida a incidencia dos beneficios fiscais correspondentes non quedará reflectida na aplicación de xestión tributaria, a incidencia dos beneficios fiscais correspondentes, a pesares de que as áreas desagreguen a cota íntegra, a diferente tipoloxía de beneficios fiscais e a cota líquida.

Respecto desta consideración, indicar que modificouse no derradeiro ano o sistema de gravado no SIT, polo que na actualidade disponse de mais información en materia de beneficios fiscais, se ben non se amosan como sería desexable; esto é, con indicación expresa do precepto concreto da normativa municipal pola que se aplican.

- IAE: Considérase dentro da noción de beneficio fiscal a coantía que deixa de recadar o concello pola exención prevista no artigo 82.1.c) do TRFL. Debido á imposibilidade da súa cuantificación exacta, óptase por incluir a compensación do IAE que percibe o concello a través das transferencias mensuais pola Participación nos ingresos do Estado.

4. Respecto das Taxas de Telefónica: Este dato, non se consigna nas táboas, dado que se enténdese que mais que un beneficio fiscal, supón un réxime de tributación diferente, regulado pola Lei 19/1987.

III. Delimitación do concepto de beneficio fiscal

O informe de beneficios fiscais do presuposto 2020 deberá recoller a expresión cifrada da diminución de ingresos tributarios producida tras a aplicación de beneficios fiscais.

Os beneficios fiscais responden ao concepto de incentivo fiscal, isto é, medidas de orde tributario con obxecto de acadar determinados obxectivos de política económica, social, medioambiental ou cultural. Os conceptos xurídicos comprendidos dentro da noción ampla de beneficio fiscal son, fundamentalmente, aínda que non unicamente, as exencións, bonificacións ou reducións.

Non existe un concepto xurídico de beneficio fiscal delimitado na normativa vixente, pero sí numerosa doutrina no campo. Neste senso, e aos efectos deste informe, son características definitorias para considerar un elemento impositivo como beneficio fiscal:

- Debe existir unha desviación intencionada respecto á estrutura básica do tributo, entendendo por ela a configuración estable que responde ao feito impoñible que se pretende gravar.

FIRMADO POR Paloma Cainzos Orduna (FECHA: 12/02/2020 13:56:00)
Versión imprimible
CVD: kRrhDpwSiu6BMfRLyjMf
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

- Ser un incentivo que, por razóns de política fiscal, económica ou social, se integre no ordenamento tributario e estea dirixido a un determinado colectivo de contribuíntes, ou a potenciar o desenvolvemento dunha actividade económica concreta.

- Existir ou non a posibilidade legal de alterar o sistema fiscal para eliminar o beneficio fiscal ou cambiar a súa definición.

Neste caso, e para que se poidan discriminar correctamente as decisións de política fiscal adoitadas polo propio Concello das que non lle son dispoñibles ao poder local, o formulario diferencia os beneficios fiscais obrigatorios dos potestativos. Enténdese de importancia recoller os beneficios fiscais obrigatorios por ser os que supoñen un auténtico impacto económico nas arcas municipais, sen que o concello poida evitalo. Como se verá, nalgúns casos ese impacto medra de xeito aritmético sen apenas posibilidade de intervención por parte do Concello e sen que lle corresponda compensación de ningún tipo pola minoración de recursos que sofre.

Apélase, pois, neste informe á noción ampla de beneficio fiscal.

IV. Formulario F1.1.17 de Beneficios Fiscais. Plataforma oficina virtual EE.LL.

A continuación se recollen a información requirida para cumprimentar o formulario F.1.1.17, segundo criterios descritos ao longo deste informe e coas limitacións nel recollidas, pola técnico que subscribe:

Parte 1

IMPOSTO/DESCR.	PREV INICAIS SEN BFO. FISCAL	EXISTENCIA BFO FISC. VOLUNT.	ESTIMACION BFOS. FISC. VOLUNT.	ESTTIMACION BFOS. FISC. OBRIGAT.	ESTIMACION BFOS FISC COMPENSADOS POR AGE	PREVISIÓNS INICIAIS con BFOS FISCAIS	% PI con BF/ PI sen BF	%REC A/DRN con BF
IBI RUSTICA	18.897,70	SI	6.861,60	36,10		12.000,00	63,50%	
IBI URBANA	6.612.747,33	SI	36.444,77	171.657,92	9.702,64	6.394.942,00	96,71%	
BICES	16.217,69	NON	0,00	15.406,81		810,88	5%	
IVTM	1.236.458,15	SI	21.276,15	65.182,00		1.150.000,00	93,01%	
IIVTNU	968.338,55	SI	571.091,00	2.247,55		395.000,00	40,79%	
IAE	786.407,98	SI	0,00	0,00	396.407,98	390.000,00	49,59%	
ICIO	390.865,84	SI	865,84	0,00		390.000,00	99,78%	
TAXAS	6.242.558,62	SI	595.857,29	0,00		5.646.701,33	90,45%	
CONSTRIBUCIÓNS ESPECIAIS	0,00	NON	0,00	0,00		0,00		

Parte 2

Impuesto sobre Bienes Inmuebles	**240.109,84**
IBI RÚSTICA	6.697,70
Outros beneficios fiscais	6.697,70
IBI URBANA	217.805,33
Bonificación por empresas de urbanización (art. 73.1 TRLRHL)	
Bonificación por viviendas de protección oficial (art. 73.2 TRLRHL)	
Bonificación por bienes inmuebles en asentamientos de población singulares (art. 74.1 TRLRHL)	
Bonificación por inmuebles de organismos de investigación y universidades (art. 74.2 bis1 TRLRHL)	
Bonificación por familia numerosa (art. 74.4 TRLRHL)	19.785,44

FIRMADO POR Paloma Cainzos Orduna (FECHA: 12/02/2020 13:56:00)
Versión imprimible
CVD: kRrhDpwSiu6BMfRLyjMf
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

Concello de AMES

Bonificación por instalaciones de sistemas de aprovechamiento energético (art. 74.5 TRLRHL)	
Exención a favor de centro educativos concertados (art. 7.1 Ley 22/1993)	10.650,68
Otros beneficios fiscales non incluidos anteriormente	187.369,21
BICES	15.406,81
Otros beneficios fiscales no incluidos anteriormente	15.406,81
Impuesto sobre Vehículos Tracción Mecánica	86.458,15
Exención a favor de vehículos oficiales (art. 93.1 a) TRLRHL)	
Exención a favor de vehículos de representación diplomática (art. 93.1 b) TRLRHL)	
Exención a favor de vehículos por aplicación de tratados internacionales (art. 93.1 c) TRLRHL)	
Exención a favor de ambulancias y vehículos de asistencia sanitaria (art. 93.1 d) TRLRHL)	93,52
Exención a favor de vehículos para personas de movilidad reducida (art. 93.1 e) TRLRHL)	44.550,93
Exención a favor de vehículos destinados al transporte público urbano (art. 93.1 f) TRLRHL)	
Exención a favor de tractores y remolques con Cartilla de Inspección Agrícola (art. 93.1 g) TRLRHL)	19.675,28
Bonificación por tipo de carburante (art. 95.6 a) TRLRHL)	107,19
Bonificación por tipo de motor (art. 95.6 b) TRLRHL)	2.455,46
Bonificación por vehículos históricos (art. 95.6 c) TRLRHL)	19.575,77
Impuesto sobre Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	573.338,55
Exención por constitución y transmisión de derechos de servidumbre (art. 105.1 a) TRLRHL)	
Exención por transmisión de bienes de Conjunto Histórico-Artístico (art. 105.1 b) TRLRHL)	
Exenciones por razón del sujeto (art. 105.2 TRLRHL)	
Bonificación por transmisiones "mortis causa" a favor de familiares citados no art. 108.4 TRLRHL	571.102,53
Otros beneficios fiscales no incluidos anteriormente	2.236,02
Impuesto sobre Actividades Económicas	396.407,98
Bonificación a favor de cooperativas fiscalmente protegidas (art. 88.1 a) TRLRHL)	3.252,70
Bonificación por inicio de actividad (arts. 88.1.b) y 88.2.a) TRLRHL)	
Bonificación por creación de empleo (art. 88.2.b) TRLRHL)	
Bonificación por utilización de energías renovables (art. 88.2.c) TRLRHL)	
Bonificación por rendimientos negativos o de cuantía mínima (art. 88.2.d) TRLRHL)	
Otros beneficios fiscales no incluidos anteriormente	393.155,28
Impuesto sobre Construccións, instalación e Obras	865,84
Exención por razón del sujeto con el destino citado en art. 100.2 TRLRHL	0,00
Bonificación por construcciones, instalaciones y obras de especial interés (art. 103.2 a) TRLRHL)	865,84
Bonificación por especial aprovechamiento energético (art. 103.2 b) TRLRHL)	0,00
Bonificación por planes de fomento de inversiones privadas en infraestructuras (art. 103.2 c) TRLRHL)	0,00
Bonificación por viviendas de protección oficial (art. 103.2 d) TRLRHL)	0,00
Bonificación por accesibilidad y habitabilidad de discapacitados (art. 103.2 e) TRLRHL	0,00
Taxas	595.857,29

Para concluír, compre clarexar que na táboa da Parte Primeira do formulario non se consigna a porcentaxe, porque non se dispoñe da información necesario, posto que non facilitada pola Deputación Provincial.

Ames, 12 de febreiro de 2020
Paloma Caínzos Orduna

FIRMADO POR Paloma Cainzos Orduna (FECHA: 12/02/2020 13:56:00)
Versión imprimible
CVD: kRrhDpwSiu6BMfRLyjMf
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.