

## INFORME DE INTERVENCIÓN

Número	99/2017
ASUNTO	INFORME DO ORZAMENTO XERAL PARA O ANO 2017

Margarita Fernández Sobrino , Interventora do Concello de Brión, examinou o Orzamento Xeral formado polo Sr. Alcalde – Presidente e, en cumprimento do disposto no art. 168. 4 do Real Decreto Legislativo 2/2004 , de 5 de marzo , polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, e no 18. 4 do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, emito o seguinte informe preceptivo:

### 1. LEXISLACIÓN APLICABLE

- Real Decreto Legislativo 2/2004 , de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais ( TRLRFL )
- Lei 7/1985 , de 2 de abril , Reguladora das Bases de Réxime Local ( LBRL )
- Real Decreto Legislativo 1091/1988 , de 23 de setembro, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Xeral Orzamentaria ( LXO )
- Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira.
- Real Decreto-Lei 20/2012, de 13 de xullo, de medidas para garantir a estabilidade orzamentaria e o fomento da competitividade.
- RD 1463/2007, de 2 novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de estabilidade orzamentaria.
- Real Decreto 500/1990 , de 20 de abril , polo que se desenvola o capítulo primeiro do Título Sexto da Lei 39/1988 , de 28 de decembro , en materia orzamentaria ( RD 500/1990 )
- Real Decreto 2568/1986 , de 28 de novembro , de Regulamento de Organización , Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais ( ROF )
- Decreto de 17 de xuño de 1955 polo que se aproba o Regulamento de Servizos das Corporacións Locais ( RSCL )
- Orde HAP/1781/2013, de 20 de setembro, pola que se aproba a Instrución do Modelo Normal de Contabilidade Local.
- Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro , pola que se aproba a estrutura dos ornamentos das Entidades Locais.
- Artigos 5.1 e 232.1 da Lei 5/1997 , de 22 de xullo , sobre normas reguladoras da Administración Local de Galicia.
- RD 861/1986, de 25 de abril, polo que establece o réxime de retribucións dos funcionarios da administración local, modificado polo RD 158/1996, de 2 de febreiro, no relativo ó complemento de destino dos funcionarios de administración local.
- Lei 7/2007, de 12 de abril, do Estatuto Básico do Empregado Público.
- Orde HAP/2082/2014, de 7 de novembro, que modifica a Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012.

## INFORME DE INTERVENCIÓN

- Lei de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2016 en situación de prñorroga en canto aos seus créditos.

### 2. ANTECEDENTES

A Corporación tramita a aprobación do Orzamento correspondente ao exercicio 2017.

O RDL 2/2004 adica o seu Título VI, Capítulo I á regulación dos orzamentos das Entidades Locais. Así na Sección 1º ( artigos 162 a 171 ) regula o contido e procedemento de aprobación dos orzamentos. Establece que as Entidades Locais elaborarán e aprobarán anualmente un orzamento xeral no que se integrará tanto o orzamento da propia entidade como o de os organismos autónomos dependentes da mesma.

De conformidade co establecido no artigo 168.4 do citado RDL 2/2004, “ sobre la base de los presupuestos y estados de previsión a que se refieren los apartados 1 y 2 anteriores , el presidente de la entidad formará el presupuesto general y lo remitirá, informado por la intervención y con los anexos y documentación complementaria detallados en el apartado 1 del artículo 166 y en el presente artículo , al Pleno de la corporación antes del día 15 de octubre para su aprobación , enmienda o devolución “

### 3. INFORME

#### Primeiro. Concepto e contido do orzamento xeral

**Concepto :** De conformidade co establecido no artigo 162 do TRLRFL, os orzamentos xerais das Entidades Locais constitúen a expresión cifrada, conxunta e sistemática das obrigas que, como máximo, poden recoñecer a Entidade e os seus organismos Autónomos, e dos dereitos que se estimen liquidar durante o correspondente exercicio, así como das previsións dos ingresos e gastos das Sociedades Mercantís de capital social íntegro pertencente á entidade local correspondente.

**Contido:** En base ao previsto no artigo 164 do TRLRFL , en concordancia co artigo 5 do RD 500/90, as Entidades Locais elaborarán e aprobarán anualmente un Orzamento Xeral no que se integrarán:

- a) O Orzamento da propia entidade.
- b) Os dos Organismos Autónomo dependentes da mesma.
- c) Os estados de previsión de gastos e ingresos das Sociedades Mercantís de capital íntegro local.

## INFORME DE INTERVENCIÓN

En canto ó contido propiamente dito, a normativa establece ( artigo 165 TRLRFL e 8, 9 do RD 500/90) que o Orzamento Xeral conterá para cada un dos orzamentos que o integran:

1. Os estado de gastos, nos que se incluírán, coa debida especificación, os créditos necesarios para atender ó cumprimento das obrigas.
2. Os estados de ingresos, nos que figurarán as estimacións dos distintos recursos económicos a liquidar durante o exercicio.
3. As bases de execución que conterán a adaptación das disposicións xerais en materia orzamentaria á organización e circunstancias da propia entidade, así como aquelas outras necesarias para a súa acertada xestión, establecendo cantas prevencións se consideren oportunas ou convenientes para a mellor realización dos gastos e recadación dos recursos, sen que poidan modificar o lexislado para a administración económica nin comprender preceptos de orde administrativo que requiran legalmente de procedementos e solemnidades específicas distintas do preceptuado para o Orzamento.
4. Anexos: Ao Orzamento Xeral uníranse como anexos (artigos 166 TRLRFL e 12 do RD500/90):
  1. Os plans e programas de inversión e financiamento que, para un prazo de catro anos, poderán formula-los municipios e demais entidades de ámbito supramunicipal.
  2. Os programas anuais de actuación, inversións e financiamento das Sociedades Mercantís de capital social total ou maioritario de titularidade da Entidade Local.
  3. O estado de consolidación do orzamento da propia Entidade co de tódolos orzamentos e estados de previsión dos seus Organismos Autónomos e Sociedades Mercantís.
  4. O estado de previsión de movementos e situación da débeda comprensiva do detalle de operacións de crédito ou de endebedamento pendentes de reembolso ó inicio do exercicio, das novas operacións previstas a realizar ó longo do mesmo e do volume de endebedamento ó peche do exercicio económico, con distinción de operacións a curto prazo, operacións a longo prazo, de recorrencia ó mercado de capitais e realizadas en divisas ou similares, así como das amortizacións que se prevén realizar durante o mesmo exercicio.

**Formación e documentación:** Tendo en conta o previsto no artigo 168 do TRLRFL e , en concordancia co establecido no artigo 18 do RD500/90, o Orzamento da Entidade Local será formado polo seu Presidente e ao mesmo unírase, para a súa elevación ó Pleno, a seguinte documentación:

## INFORME DE INTERVENCIÓN

### LIBRO I.- DOCUMENTOS DO ORZAMENTO.

- Estados de Gasto e Ingreso, integrados á súa vez polas listaxes proporcionadas pola aplicación informática empregada na levanza da contabilidade.
- Bases de execución.

### LIBRO II. INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA

- Memoria da Alcaldía.
- Informe económico - financeiro.
- Anexo de investimentos.
- Anexo de persoal.
- Anexo de beneficios fiscais en tributos locais.
- Anexo con información relativa aos convenios subscritos ca Comunidade Autónoma en materia de gasto social.
- Estado da débeda (estado de previsión de movementos e situación da débeda).
- Liquidación do exercicio 2015, e avance da correspondente aos exercicio 2016.

O Orzamento de cada un dos Organismos Autónomos integrantes do Xeral, proposto inicialmente polo órgano competente dos mesmos, será remitido á Entidade local da que dependen antes do 15 de setembro.

A estrutura orzamentaria dos estados de gastos e ingresos adoptada polo Orzamento obxecto deste informe, axústase ó disposto na OEO ditada en cumprimento do artigo 167 do TRLRFL.

O proxecto así conformado constitúe o estado sobre o que debe de recaer o acordo único do Pleno da Corporación, non sendo posible a aprobación separada de cada un deles, de acordo co establecido no 168.5 do TRLRFL.

## INFORME DE INTERVENCIÓN

### Segundo. Procedemento de aprobación do Orzamento Xeral da Corporación.

O procedemento de aprobación do Orzamento Xeral da Corporación regúlase nos artigos 168 e seguintes do TRLRFL, así como nos artigos 18 e seguintes do RD500/90.

Neste senso , o procedemento pódese resumir do seguinte xeito:

**Incoación** : A incoación do expediente corresponde ao Presidente da Corporación. Así o Artigo 18.4 do RD 500/90 determina que, sobre a base do orzamentos e estados de previsión o Presidente da Entidade formará o Orzamento Xeral e remitirao, informado pola Intervención e cos anexos e documentación complementaria antes do 15 de outubro para a súa a probación inicial, emenda ou devolución.

**Aprobación inicial** : En base ó previsto no artigo 18.5 do RD 500/90, o acordo de aprobación, que será único, terá que detallar os Orzamentos que integran o Orzamento Xeral, non podendo aprobarse ningún deles separadamente, salvo no caso dos correspondentes a organismos que se creen unha vez aprobado aquel. Esta aprobación inicial polo Pleno, require previo ditame da Comisión Informativa de Facenda, xa que tal e como establece o artigo 123.1 do ROF, as Comisións Informativas, integradas exclusivamente polos membros da Corporación, son órganos sen atribucións resolutorias que teñen por función o estudo, informe ou consulta dos asuntos que han de ser sometidos á decisión do Pleno da Corporación. Por outra banda, para a válida adopción do acordo requírese maioría simple dos membros da presente (art. 47.1 da LBRL).

**Información pública** :En canto á información pública, o artigo 20 do RD 500/90 determina que o acto de aprobación provisional do Orzamento Xeral, sinalando o lugar e data inicial do cómputo do prazo de exposición ó público, anunciarase no Boletín Oficial da Provincia e simultaneamente porase a disposición do público a correspondente documentación por un prazo de 15 días hábiles.

**Reclamacións** : Durante o prazo de exposición ó público, o orzamento poderá ser reclamado polas persoas interesadas previstas no artigo 22.1 do RD 500/90 e polos motivos previstos no apartado 2 do mesmo artigo.

**Aprobación definitiva** : O Orzamento considerárase definitivamente aprobado si durante o período de exposición pública non se presentaran reclamacións. No caso de que se formularan reclamacións, estas deberán de resolverse polo Pleno da Corporación no prazo dun mes contado a partir do día seguinte á finalización do prazo de exposición ó público e as reclamacións consideraranse denegadas, en casqueira caso, de non resolverse o acto de aprobación definitiva.

A aprobación definitiva do Orzamento Xeral polo Pleno da Corporación realizarase antes do día 31 de decembro do ano anterior ao exercicio en que

## INFORME DE INTERVENCIÓN

deba de aplicarse, nembargante, admítase a prórroga orzamentaria (artigo 21 do RD 500/90) no caso en que no se produza a aprobación no prazo indicado.

**Publicidade** : O Orzamento Xeral, definitivamente aprobado, con ou sen modificacións sobre o inicial, publicarase, resumido por capítulos no Boletín Oficial da Provincia e entrará en vigor unha vez se dera cumprimento a tal requisito (art. 20.3 e 20.5 do RD 500/90).

**Comunicación a outras Administracións Públicas** : En base ó previsto no artigo 20.4 do RD 500/90, do Orzamento Xeral definitivamente aprobado, remitirase copia á correspondente Comunidade Autónoma e á Dependencia do Ministerio de Economía e Facenda que este determine. A remisión realizarase simultaneamente ao envío ao Boletín Oficial da Provincia.

## ANÁLISE DO CONTIDO DO PROXECTO DE ORZAMENTO DO CONCELLO

### A) PRINCIPIOS ORZAMENTARIOS

**Nivelación e equilibrio**: Sendo o montante do proxecto de orzamento para do Concello para o ano 2017 de 23.294.404,27 euros en ingresos e 23.287.953,25 euros en gastos, o mesmo respecta formalmente a prohibición de déficit inicial esixida polo Art. 16.1 del RDP e o artigo 165.4 TRLFL.

**Non afectación**: O proxecto de orzamento cumpre, ademais, o principio de non afectación (artigo 10 RDP e artigo 165.2 TRLFL), definido como que os recursos destínanse a satisfacer o conxunto das obrigas, salvo no caso de ingresos específicos afectados a fines determinados, que aparecen detallados no informe económico financeiro, especificando o gasto ao que se afectan. Polo tanto, cúmprense as afeccións, dende o seu dobre punto de vista, como se amosa coas seguintes fórmulas:

INGRESOS CAP. 1 a 5 > ó = GASTOS CAP. 1 a 4 + 9

21.952.802,08 > 20.899.595,12

INGRESOS CAP. 6, 7 Y 9 < ó = GASTOS CAP. 6 Y 7

## INFORME DE INTERVENCIÓN

1.329.602,19 < 3.007.728,60

Así, os ingresos correntes non afectados son suficientes para financiar a totalidade do gasto corrente, afrontar as amortizacións dos préstamos en vigor, o importe restante que se destinan a completar o financiamento de investimentos con financiamento afectado e á realización de investimentos financiados na súa totalidade con fondos propios.

**Orzamento bruto:** Cúmrese co principio de orzamento bruto, de modo que os gastos e os ingresos aparecen previstos polo seu importe total, non polo neto.

**Estabilidade orzamentaria:** Respecto ao cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria, emítese por esta intervención informe específico e separado.

**Regra de gasto:** De acordo co artigo 12 da Lei Orgánica 2/2012, a variación do gasto computable non poderá superar a taxa de referencia de crecemento da economía española (2.10% para o exercicio 2017), emítese por esta intervención informe específico e separado.

**Sostenibilidade financeira:** Regúlase no artigo 4 da LOEOSF, e enténdese como a capacidade para financiar compromisos de gasto presentes e futuros dentro dos límites de déficit e débeda pública. A instrumentación deste principio, de acordo co artigo 13 da mesma norma, implica que o volume de débeda pública do conxunto das Administracións Públicas non poderá superar o 60% do Produto Interior Bruto, aínda que este límite non entrará en vigor ata o ano 2020. Ademais, o artigo 15 dispón que no primeiro semestre de cada ano o Goberno fixará o obxectivo de débeda pública referido aos tres exercicios seguintes para cada un dos subsectores da administración pública.

O Concello de Ames cumpriría coa límite máximo porcentual ( do 75% e do 110%) do volume de endebedamento sobre os recursos correntes liquidados.

OPERACIÓNS LIP (a 31/12)	Inicio exercicio.	Remate exercicio
Total	4.273.759,03 €	4.065.936,84 €
Dereitos previstos por operacións correntes (2017)	21.952.802,08 €	21.952.802,08 €
<b>Débeda viva s/recursos por operacións correntes</b>	<b>19,47%</b>	<b>18,52%</b>

Protocolo de déficit excesivo

<http://www.bde.es/webbde/es/estadis/infoest/htmls/cdp.html>

Cálculo volume de débeda viva

<http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2004-4214>



## INFORME DE INTERVENCIÓN

Un dos indicadores para determinar a posibilidade de endebedamento é o Aforro neto calculado tal e como establece o artigo 53.1 do RDL 2/2004, de 5 de marzo.

<b>AFORRO NETO</b>						
A.- Dereitos liquidados por operacións correntes	<b>Liquidación 2012</b>	<b>Liquidación 2013</b>	<b>Liquidación 2014</b>	<b>Liquidación 2015</b>	<b>Liquidación 2016 PREVISTA</b>	<b>Orzamento 2017</b>
<i>Impostos directos</i>	7.703.348,71 €	5.823.098,61 €	7.250.369,02 €	7885833,62	7.304.511,06 €	7.348.480,49 €
<i>Impostos indirectos</i>	119.648,54 €	<b>-45.163,10 €</b>	<b>-19.074,20 €</b>	143227,71	153.901,46 €	190.000,00 €
<i>Taxas e outros ingresos</i>	5.869.715,43 €	5.806.790,85 €	5.643.991,17 €	5760517,89	5.837.908,53 €	5.835.500,68 €
<i>Transferencias correntes</i>	6.868.456,44 €	7.270.523,01 €	7.349.667,24 €	7464104,25	7.482.045,86 €	8.442.370,91 €
<i>Ingresos patrimoniais</i>	15.089,86 €	48.376,81 €	33.046,53 €	24005,12	16.875,92 €	136.450,00 €
<b>Total</b>	<b>20.576.258,98 €</b>	<b>18.903.626,18 €</b>	<b>20.257.999,76 €</b>	<b>21.277.688,59 €</b>	<b>20.795.242,83 €</b>	<b>21.952.802,08 €</b>
B.- Obrigas recoñecidas por gastos correntes.	<b>Liquidación 2012</b>	<b>Liquidación 2013</b>	<b>Liquidación 2014</b>	<b>Liquidación 2015</b>	<b>Liquidación 2016 PREVISTA</b>	<b>Orzamento 2017</b>
Gastos de persoal	6.815.754,35 €	7.274.892,47 €	7.284.060,39 €	7467090,9	7.517.617,74 €	7.897.545,19
Gastos en bens correntes e servizos	10.456.583,00 €	9.255.339,66 €	9.646.393,42 €	10165242,86	10.006.504,47 €	11.316.517,90
Transferencias correntes	661.925,89 €	429.531,13 €	513.515,15 €	526989,12	44.696,34 €	963.937,55
<b>Total</b>	<b>17.934.263,24 €</b>	<b>16.959.763,26 €</b>	<b>17.443.968,96 €</b>	<b>18.159.322,88 €</b>	<b>17.568.818,55 €</b>	<b>20.178.000,64 €</b>
<b>Aforro bruto (A-B)</b>		<b>1.943.862,92 €</b>	<b>2.814.030,80 €</b>	<b>3.118.365,71 €</b>	<b>3.226.424,28 €</b>	<b>1.774.801,44 €</b>
Anualidade teórica de amortización (ATA)			600.967,70 €	600.967,70 €	600.967,70 €	600.967,70 €
<b>Aforro neto</b>		<b>1.943.862,92 €</b>	<b>2.213.063,10 €</b>	<b>2.517.398,01 €</b>	<b>2.625.456,58 €</b>	<b>1.173.833,74 €</b>

## B) ESTRUCTURA ORZAMENTARIA

A estrutura orzamentaria adoptada polo proxecto de orzamento obxecto deste informe axústase á Orde do Ministerio de Facenda e Administración Públicas, ORDE HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a ORDE EHA/3565/2008, de 3 de decembro, ditada en cumprimento do disposto no Art. 167 do TRLFL.

Faise uso do carácter aberto de dita estrutura, desagregando algúns conceptos, sen que proceda obxección algunha aos criterios utilizados.



## INFORME DE INTERVENCIÓN

### C)GASTOS DE PERSOAL

#### 1. Análise do Capítulo I da clasificación económica de gastos.

##### **-Persoal funcionario e laboral**

Do análise dos datos extráese que o Capítulo I da clasificación económica, "*Gastos de Persoal*", cifrase no proxecto de orzamento en 7.897.545,19€, representando o 33,91% do total de gastos, e o 35,97 % dos ingresos derivados da actividade ordinaria do concello (ingresos correntes excluídos os afectados a investimentos).

O detalle do capítulo I está recollido no Anexo de Persoal e na Memoria de Alcaldía, e corresponde coas retribucións que lle corresponderá percibir o persoal de acordo coas valoracións resultantes da Relación de Postos de Traballo do Concello aprobada polo Pleno do Concello, tendo en conta, ademais, o previsto no proxecto de Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2016 que é directamente aplicable ás entidades locais na materia relativa ás retribucións do persoal ó servizo das mesmas, que si ben non se atopa prorrogado por criterios de prudencia mantéñense en canto as limitacións de incrementos retributivos, de forma que non se establecen incrementos en términos homoxéneos con respecto as retribucións a 31 de decembro de 2016.

Si ben é certo, que a modificación da RPT supón a creación de novos postos e cambios de grupo (detalle memoria de alcaldía anexo de persoal) que deben ser dotados orzamentariamente e que incrementarían a masa salarial do exercicio 2017 por encima do previsto a 31 de decembro de 2016, non é menos certos que se a comparación se realiza en termos de homoxeneidade atendendo ao número de efectivos, non se estaría a vulnerar a prohibición de incrementos retributivos.

Debemos ter en conta que a Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2016, non contiña un mandato imperativo de prohibición de incrementos para todos os supostos, xa que o artigo 19 sete da Lei establece "O disposto nos apartados anteriores debe entenderse sen prexuízo das adecuacións retributivas que, con carácter singular e excepcional, resulten imprescindibles polo contido dos postos de traballo, pola variación do número de efectivos asignados a cada programa ou polo grao de consecución dos obxectivos fixados ao mesmo". Na propia memoria que acompaña á modificación da RPT se motiva o carácter estrutural dos postos de nova creación ou os cambios nos grupos ( Cambio grupo B educadoras escolas infantís), é dicir a RPT contempla as memorias valorativas de cada posto de traballo onde se xustifica pormenorizadamente, o porqué do incremento retributivo en determinados postos de traballo ou a creación de outros.

## INFORME DE INTERVENCIÓN

Así mesmo non todos os postos sufriron incrementos retributivos, algúns viron minguados as súas retribucións, e en ningún caso foron lineais ditas variacións, que é o que a Lei de Orzamentos pretende evitar, é o caso do posto da técnico de dietética ou do axudante- preparador deportivo.

En canto ao acordo, recollido nas bases de execución do proxecto de orzamento, polo que se establecen as retribucións dos membros da corporación, debe publicarse segundo o previsto no Art. 75.4 da LRBRL.

No obstante convén clarexar que as retribucións que cobrará o persoal ao servizo do sector público serán as establecidas polo proxecto LOXE para o 2016, que é o importe recollido no anexo de persoal para o 2017 (sen incrementos) máis o importe que lle correspondería cobrar a eses traballadores pola recuperación da parte proporcional correspondente ao 50% da paga extraordinaria e adicional do mes decembro de 2012.

O artigo 7 do RD 861/86 (RFAL) establece límites á contía global dos complementos específicos, de produtividade e gratificacións dos funcionarios:

1." Os créditos destinados a complemento específico, complemento de produtividade, gratificacións e, no seu caso, complementos persoais transitorios, serán os que resulten de restar á masa retributiva global presupostada para cada exercicio económico, excluída a referida ao persoal laboral, a suma das cantidades que ao persoal funcionario lle correspondan polos conceptos de retribucións básicas, axuda familiar e complemento de destino.

2. A cantidade que resulte, conforme ao disposto no número anterior, destinarase:

- Ata un máximo do 75% para complemento específico, en calquera das súas modalidades, incluíndo o de penosidade ou perigosidade para a policía municipal e servizo de extinción de incendios.
- Ata un máximo do 30% para complemento de produtividade.
- Ata un máximo do 10% para gratificacións".

## INFORME DE INTERVENCIÓN

### LÍMITE RETRIBUCIÓN COMPLEMENTARIAS FUNCIONARIOS

Masa retributiva global funcionarios( incluída productividade+gratificacóns)	2.103.847,06 €		
Retribucións básicas (soldo + trienios+extra)	947.188,20 €		
Complemento de destino	479.099,18 €		
BASE DE CÁLCULO	677.559,68 €		
		Orzamentado	Límite
C. específico	627.402,10 €	75,00%	508.169,76 €
Productividade	0,00 €	30,00%	203.267,90 €
Gratificacóns	55.000,00 €	10,00%	67.755,97 €

Este exceso no complemento específico trae causa da vixente Relación de Postos de Trabajo.

#### -Cargos electivos

Con respecto as retribucións dos cargos electivos recóllense no anexo de persoal e tamén aparece reflexado nas consignacións orzamentarias que figuran no proxecto de orzamentos para o 2017. As retribucións dos altos cargos previstas para 2017 derivan do acordo plenario de data de 10 de xullo de 2015 onde se modificou o réxime de dedicacións.No caso en que se proceda á modificación destes acordos, será obrigatorio dar publicidade ós mesmos no Boletín Oficial da Provincia e taboleiro de anuncios da corporación.

#### 2.- Análise da Plantilla de persoal.

Xunto co orzamento propónse a aprobación da plantilla de persoal, que comprende todos os postos de traballo reservados a funcionarios, persoal laboral e eventual. A plantilla proposta deberá publicarse no BOP (Art. 127 do TRLRL).

## **INFORME DE INTERVENCIÓN**

### **D) Gastos Correntes.**

Da Memoria de Alcaldía e do Informe económico-financieiro dedúcese que está garantida a cobertura do mantemento dos servizos municipais e dos gastos obrigatorios. Así mesmo, esta intervención comprobou que se dotaron suficientemente os créditos que amparan compromisos de gastos xa contraídos. Así, recórdase a conveniencia de acudir sempre con carácter previo ao departamento de servizos económicos para a comprobación da existencia de crédito, mais aínda cando dende o 1 de xaneiro de 2014, o prazo para abonar unha factura dende a súa entrada no concello é de 30 días

Por último, o Informe económico-financieiro e a Memoria de Alcaldía recollen a declaración da suficiencia dos créditos para atender ao cumprimento das obrigas esixibles, os gastos de funcionamento dos servizos e, en consecuencia, a efectiva nivelación do orzamento.

### **E) Pasivos Financieros**

Respecto á carga financeira das operacións de préstamo vixentes ata este momento, compróbase a consignación adecuada, nos capítulos 3 e 9 do estado de gastos, dos créditos necesarios para o pago dos intereses e da amortización derivados de ditas operacións. Os criterios utilizados para o cálculo desas cantidades aparecen detallados no Estado da débeda, axústanse aos contratos de préstamo firmados polo concello, e considéranse por esta intervención prudentes e adecuados.

### **F) Transferencias correntes e de capital.**

O capítulo 4 inclúe os gastos destinados a transferencias correntes a institucións, empresas, asociacións e emerxencias sociais. É necesario poñer de manifesto que, cando se leve a cabo a execución dos créditos destes capítulos e, polo tanto, a asignación efectiva dos fondos deles derivados, esta execución deberá axustarse ao previsto nas Bases de Execución do Orzamento.

### **G) Inversións reais**

Os investimentos previstos no capítulo 6 do estado de gastos acadan o importe de 2.328.480,68 euros. O capítulo 7 do estado de ingresos contempla unicamente subvencións a percibir para financiar investimentos do ano 2017 por importe de 806.246,35 euros, financiándose a diferenza con recursos propios.

## INFORME DE INTERVENCIÓN

### H) Ingresos.

Os ingresos totais previstos ascenden a 23.294.404,27 euros, estando explicadas e xustificadas as previsións dos diferentes conceptos no informe económico financeiro que forma parte do proxecto de orzamento en estudio.

Polo que respecta á clasificación dos ingresos, os ingresos correntes representan o 94,27 % do total. Nos mesmos, destaca a importancia dos ingresos procedentes de transferencias correntes, que supoñen o 36,24 % do total. Neste capítulo consígnanse previsións de ingreso de transferencias que se veñen concedendo con continuidade todos os anos e aquelas outras para as que xa existe un compromiso de ingreso. Debe advertirse que no caso de incumprimento destas previsións non se conseguiría unha efectiva nivelación orzamentaria e só formalmente se aprobaría o orzamento sen déficit inicial.

### ANÁLISE DAS BASES DE EXECUCIÓN DO ORZAMENTO

As Bases de Execución do Orzamento aparecen reguladas, como contido do orzamento xeral, no artigo 165 do TRLFL e nos artigos 9 e 10 do RDP, que veñen a dispoñer que as mesmas conterán a adaptación das disposicións xerais en materia orzamentaria á organización e circunstancias da propia entidade, así como aquelas outras necesarias para a súa acertada xestión, establecendo cantas prevencións se consideren oportunas ou convintes para a mellor realización dos gastos e recadación dos recursos, sen que se poida modificar o lexislado para a administración económica nin comprender preceptos de orde administrativa que requiren legalmente dos procedementos e solemnidades específicas distintas dos preceptuados para o orzamento.

O proxecto de orzamento para 2017 contén, no que respecta ás Bases de Execución, unha ampla normativa encamiñada a regular os aspectos internos da xestión económico-financeira, desenvolvendo as disposicións regulamentarias sobre a materia.

As Bases de Execución axústanse á legalidade vixente na materia e permiten a adecuación dos procedementos económico-financeiros ás disposicións en materia orzamentaria, tributaria e contable.

### INDEMNIZACIONES MEMBROS DA CORPORACION

No referente ás contías das indemnizacións, segundo o artigo 75.4 da LRBRL os membros electivos poden percibir indemnizacións polos gastos efectivos ocasionados no desenrolo dos seus cargos segundo as regras de aplicación xeral nas administracións públicas e as que no seu desenrolo fixe o pleno. Esta referencia ás regras de xeral aplicación nas administracións públicas ven a remitirnos ó Real Decreto 462/2002, de 24 de maio, sobre

## INFORME DE INTERVENCIÓN

indemnizacións por razón do servizo.

Esta Intervención considera que posto que o artigo 75.4 da LRBRL fai unha remisión as normas de xeral aplicación nas administracións públicas, son estas as que deberían de ser aplicadas. Debe de destacarse que a norma permite solo o desenrolo polo Pleno das normas de xeral aplicación, pero non a súa alteración ou modificación.

## CONCLUSIÓNS

De acordo co anteriormente exposto, conclúese que:

1. O Proxecto de Orzamento Xeral para 2017 elaborouse observando as prescricións legais aplicables, e contén as previsións razoables para atender as obrigas esixibles, presentando unha previsión de parte dos seus dereitos de realización incerta, tal e como se expresou anteriormente.
2. As Bases de Execución que acompañan ao proxecto orzamentario conteñen as disposicións necesarias para unha adecuada xestión do mesmo. Así mesmo, os restantes anexos e informes que acompañan o Proxecto de Orzamento reúnen os requisitos previstos na normativa, coa excepción do Anexo de Investimentos, posto que no estado de gastos inclúense partidas para investimentos xenéricos que non se concretan en proxectos detallados no Anexo de Investimentos, de modo que o mesmo non inclúe toda a información prevista no artigo 168 do R.D. Legislativo 2/2004 e no artigo 19 do R. D. 500/1990.
3. A Estrutura orzamentaria dos estados de gastos e ingresos adoptada polo proxecto de Orzamentos obxecto deste informe, axustase ao disposto na Orde HAP/419/2013, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008 sobre estrutura Orzamentaria de 3 de decembro de 2008, ditada en cumprimento do artigo 167 do RDL 2/2004.

Tendo en conta que o orzamento que agora se informa se vai executar unha situación de crise económica, con necesidades cada vez maiores e posibilidades de obter recursos cada vez mais escasas, esta intervención considera necesario manter as seguintes recomendacións de cara á xestión ordinaria do mesmo:

- Control do gasto, seleccionando e dando prioridade aqueles gastos que se estimen absolutamente necesarios, para poder manter unha adecuada xestión dos servizos públicos, e sempre con fiscalización previa que asegure a existencia de crédito para afrontalo.



Concello  
de AMES



## INFORME DE INTERVENCIÓN

- Comprobar a produtividade, rendibilidade e substentabilidade económica no tempo, á hora de decidir os investimentos a realizar, optando por aqueles nos que se dean as tres características sinaladas.
- Potenciación da recadación municipal, coa finalidade de que os dereitos recoñecidos coincidan efectivamente coa recadación real.

É todo canto procede informar en relación co Proxecto de Orzamento para 2017.

### A interventora

**Margarita Fernández Sobrino**